

PREFACIO

EVELINA DAGNINO
ALBERTO J. OLVERA
ALDO PANFICHI

ÉSTE es un libro que analiza la disputa por la construcción democrática en América Latina. Entendemos este proceso como una lucha por la hegemonía que libran actores sociales y políticos, articulados de maneras específicas, que defienden diferentes proyectos políticos, esto es, combinaciones de intereses, ideas, valores, principios y programas de acción. La disputa por la construcción democrática es un proceso complejo, distinto en forma y ritmo en cada país, determinado tanto por las especificidades históricas locales, regionales y nacionales, como por las condiciones creadas por la globalización y por la intervención de agencias multilaterales, redes internacionales de organizaciones no gubernamentales (ONG) y movimientos sociales alternativos.

La construcción de la democracia no se refiere aquí a la consolidación de la democracia electoral, sino a su profundización y ampliación a nuevas esferas de la vida pública y, por lo tanto, a la extensión misma del concepto de política y de ciudadanía. Por eso nuestra preocupación central es la comprensión crítica de la forma, el ritmo y los resultados de la confrontación de los dos principales proyectos políticos que marcan hoy por hoy a América Latina: el neoliberal y el democrático-participativo, que tienen como telón de fondo la herencia cultural e institucional, mayor o menor según cada nación, del por ahora residual proyecto autoritario. Es nuestra convicción que el potencial de desarrollo democrático en América Latina depende de la suerte del proyecto participativo, el cual impulsa la innovación democrática y la crítica, tanto teórica como práctica, de la dominante democracia elitista.

No deja de ser una ironía que un libro que trata de revalorar la democracia participativa en Latinoamérica aparezca en un tiempo de crisis de la izquierda brasileña, precisamente la que ha impulsado los más importantes experimentos de participación ciudadana en esta región. Las reglas del sistema político condicionan a los partidos, aun a los innovadores, y esto debe prevenirnos contra cualquier optimismo infundado. No obstante, en estas páginas el lector en-

centrará un esfuerzo sistemático orientado a conceptualizar la práctica de los actores sociales y políticos en una forma que nos permita entender las condiciones y las circunstancias bajo las cuales los proyectos políticos participativos pueden emerger y consolidarse, al mismo tiempo que reconocemos críticamente, a partir de la investigación empírica, las dificultades y los límites de estos proyectos alternativos.

Reconocer límites no significa negar posibilidades. Por el contrario, este libro quiere recordar, en este momento de sorpresas amargas, que las posibilidades de la transformación social existen y que hay prácticas y experiencias que lo demuestran. Que éstas son escasas y que encuentran enormes dificultades para permanecer y consolidarse, es cierto. Sin embargo, la lección que de ello se deriva es que se requieren transformaciones aún más profundas que las que originalmente habían pensado los propios actores sociales y sus intérpretes intelectuales.

He aquí un libro latinoamericano, un producto a muchas manos que constituye un paso en la construcción de una teoría democrática desde el sur. Es una búsqueda inicial de alternativas conceptuales para entender la construcción de una democracia participativa en el contexto de la hegemonía neoliberal de nuestra época. No pretende ofrecer una teoría alternativa, sino contribuir a desenredar ciertos nudos problemáticos que permitan innovar la perspectiva del análisis de las relaciones entre política y sociedad. Se trata, por lo tanto, de una crítica a varios de los lugares comunes y de las ideas dominantes en el campo del estudio de la política latinoamericana y, a la vez, una modesta propuesta de construcción de alternativas analíticas.

Éste no es un libro teórico. Su aporte es la revisión de ciertos nudos problemáticos que funcionan como instrumentos de lectura en la disputa por la construcción democrática en América Latina. Las ideas que proponemos se fundan en un conjunto de investigaciones empíricas desarrolladas a lo largo de los últimos cinco años en dos fases distintas. La primera se realizó como parte de un proyecto comparativo internacional llamado *Civil Society and Governance*, aplicado en 22 países, bajo el auspicio de la Fundación Ford. Como resultado de este trabajo se publicaron en México tres volúmenes con el título común de *Sociedad civil, esfera pública y democratización en América Latina: Andes y Cono Sur* (coordinado por Aldo Panfichi); *Brasil* (coordinado por Evelina Dagnino) y *México* (coordinado por Alberto J. Olvera), editados por el Fondo de Cultura Económica, en coedición, respectivamente, con los sellos editoriales de la Pontificia Universidad Católica del Perú, la Universidad de Campiñas de Brasil y la Universidad Veracruzana de México. Además, se publicó en Brasil el libro *Sociedade Civil e Espatos Públicos no Brasil* (Paz e Terra), coordinado por Evelina Dagnino.

De esta investigación surgió la necesidad de trascender el ámbito de la sociedad civil para pasar a la tematización de la relación entre la sociedad civil y la sociedad política, así como al análisis de la disputa por la construcción democrática en términos de proyectos y trayectorias de vida de actores sociales y políticos, ideas que presidieron la segunda fase de nuestro trabajo. La Fundación Ford contribuyó generosamente a profundizar esta agenda de investigación en América Latina, mediante el financiamiento de un proyecto conjunto de los tres coordinadores mencionados, en el que se trató de desarrollar un estudio de las experiencias nacionales de democratización en los países analizados desde la primera fase, a saber: México, Brasil, Perú, Chile y Argentina.

Este libro ofrece los resultados de la segunda etapa de la investigación, a través de una selección de los estudios de caso comisionados y de la presentación de una propuesta teórica que inspiró la selección de éstos y que condujo a este primer esfuerzo comparativo.

Tres instrumentos analíticos guían el trabajo: proyectos políticos, heterogeneidad de la sociedad civil y trayectorias políticas. Los tres instrumentos descomponen una parte de la realidad para examinar procesos que hasta ahora no han sido suficientemente tratados en el análisis académico de la democracia. Tales conceptos colocan a la vista procesos específicos que, desde nuestro punto de vista, son centrales en la construcción de alternativas democráticas.

Para darle profundidad empírica al argumento, se comisionaron diversos estudios empíricos. En México, Guillermo de la Peña se hizo cargo de un estudio de caso sobre los nuevos intermediarios étnicos en el occidente del país, reflexionando acerca de la diversidad del movimiento indígena en México y la naturaleza de sus proyectos y sus portadores; Ernesto Isunza presentó un análisis de las nuevas interfases socioestatales en México a través de dos estudios de caso: el Grupo de Trabajo de VIH-SIDA en Veracruz y los consejos creados para dar operatividad al Instituto Federal Electoral (IFE). En México también fueron comisionados otros dos estudios de caso, que por razones de espacio no aparecen aquí publicados. Alejandro Monsiváis, del Instituto Mora, investigó a asociaciones de jóvenes en Tijuana, tratando de entender la naturaleza de sus proyectos, los espacios que crean y los problemas que plantea el carácter efímero de sus agrupaciones. Florinda Riquer, de la Universidad Autónoma de la Ciudad de México, estudió las formas en que el movimiento feminista ha lidiado con las nuevas instituciones de defensa de los derechos de la mujer creados en los años recientes por los gobiernos federal y estatales.

En Brasil fueron cuatro los estudios comisionados que se publican en este volumen. Organizados en ejes comunes, constituidos por las relaciones entre

sociedad civil y sociedad política y por el énfasis en los proyectos políticos en disputa en el proceso brasileño de construcción democrática, los análisis privilegiaban los modos de operación de los proyectos neoliberal y democrático-participativo así como sus complejas interrelaciones. Los textos de Luciana Tatagiba y de Carla Almeida examinan las formulaciones específicas adoptadas por el proyecto neoliberal en la implementación de políticas sociales: la "democracia gerencial" y la "participación solidaria". Ana Claudia Teixeira y María do Carmo Albuquerque analizan los conocidos mecanismos del presupuesto participativo, ahora en experiencias bajo la dirección de diferentes proyectos políticos, y los impactos de esas diferencias sobre su potencial democratizante. Gabriel Feltran investiga las trayectorias de varios activistas y militantes desde la sociedad civil al Estado, poniendo énfasis en las consecuencias de estos traslados sobre los proyectos políticos en disputa y en relación con sus posibilidades en la democratización del Estado.

En los Andes y el Cono Sur se encargaron seis estudios de caso, de los cuales, por razones de espacio, se publican tres en esta obra. Aldo Panfichi y Juan Luis Dammert analizan el caso de la Mesa de Concertación de Lucha contra la Pobreza, una experiencia peruana de participación y concertación entre el Estado y la sociedad civil, que se centra en la orientación de las políticas públicas de lucha contra la pobreza. Gonzalo de la Maza, Carlos Ochsenius y Claudia Robles estudian los vínculos, las convergencias y las tensiones que se producen entre la sociedad civil y el Estado a partir de las trayectorias de funcionarios estatales de primer nivel de los gobiernos de la Concertación en Chile, quienes, durante la dictadura de Pinochet, actuaban mayormente en la esfera de la sociedad civil. Héctor Palomino, Gustavo Rajher, Leticia Pogliaghi e Inés Lascano, por su lado, documentan la existencia de diversos proyectos políticos al interior de los movimientos sociales en Argentina que se hacen presentes en la escena pública en los últimos años. Entre los trabajos que lamentablemente no podemos publicar tenemos el de Carlos Forment y Carlos Makler, en los que se muestra cómo la construcción de un proyecto político neoliberal en Argentina vinculada a un sector del Partido Justicialista con el Club de Fútbol Boca Juniors. Jorge Thieroldt, a su vez, analiza las formas de organización y la cultura no civil predominantes entre jóvenes pandilleros y barristas excluidos del sistema en Lima, y cómo éstas constituyen barreras para la construcción de ideas democráticas. Por último, Carlos Vargas aborda el origen y destino de algunos liderazgos

Agradecemos a la Fundación Ford en sus oficinas de México, Brasil y Chile, el apoyo brindado a este proyecto, en particular, respectivamente, a Kimberly

Brown, Elizabeth Leeds y Augusto Varas, quienes acompañaron este trabajo desde su inicio. Asimismo, a la Universidad Veracruzana (México), la Universidad Estatal de Campiñas (Brasil) y la Pontificia Universidad Católica de Perú por habernos dado el tiempo, los recursos y el ambiente intelectual que ha nutrido nuestros esfuerzos.

Muchos colegas y amigos han sido interlocutores privilegiados de los autores de este libro. Queremos agradecer, de manera especial, la generosidad de Sonia Alvarez (EUA), Leonardo Avritzer (Brasil), Enrique Peruzzotti (Argentina), César Montúfar (Ecuador), Ciska Raventós (Costa Rica), Ernesto Isunza, Martín Aguilar, Sergio García y John Ackerman (México) por su cooperación en la discusión de los avances de esta investigación. Queremos externar nuestro agradecimiento también, al equipo de investigadores, compuesto en Brasil por Ana Claudia Chaves Teixeira, Carla Almeida Silva, Gabriel Santis Feltran, Luciana Tatagiba y María do Carmo Albuquerque, quienes además de encargarse de la producción de los estudios de caso, discutieron largamente los ejes centrales del proyecto, contribuyendo de forma decisiva en su elaboración. En los Andes y el Cono Sur damos las gracias a Gonzalo de la Maza, Carlos Ochsenius, Claudia Robles y Paula Saravia de Chile; Carlos Forment, Carlos Makler, Héctor Palomino, Gustavo Rajher, Leticia Pogliaghi, e Inés Lascano de Argentina; a Jorge Thieroldt, Carlos Vargas y Juan Luis Dammert de Perú; en México a Guillermo de la Peña, Ernesto Isunza, Alejandro Monsiváis y Florinda Riquer.

Queremos mencionar, asimismo, a quienes nos brindaron decisivo apoyo logístico y administrativo: en México a Araceli Contreras, quien además de apoyar a los investigadores emprendió una magna tarea de traducción de textos del portugués; en Perú a Doris Mesones, cuya eficacia facilitó reuniones y comunicaciones expeditas. A todos ellos nuestra más sincera gratitud y reconocimiento.