

No. 5

Marzo 2010

## En esta edición

- Perspectivas
- Reseñas
- Artículo - por Anyarlene Bergés
- Evento - 5to Foro Urbano Mundial Rio de Janeiro, Brasil
- Sitio Web Temático
- Golstat
- Enlaces de interés
- Agenda

## Perspectivas

### Se reportan algunos avances de las Mujeres en la Gobernabilidad Nacional, pero no así en el Ámbito Sub-Nacional

Una de las promesas de los procesos de gobernabilidad local y descentralización es la promoción y expansión de la participación política de las mujeres.

En el ámbito nacional político las conquistas en las últimas décadas para las mujeres en América Latina y el Caribe han sido importantes, y existen algunos datos promisorios. Por ejemplo, la elección de 5 mujeres a la Presidencia: Violeta Chamorro en Nicaragua, 1990-1997; Mireya Moscoso en Panamá, 1999-2004; Michelle Bachelet en Chile, 2006-2010; Cristina Fernández en Argentina, 2007-2011; y Laura Chinchilla en Costa Rica, 2010-2014. También varias mujeres han ocupado cargos de rango de Primer Ministro, tales como Mary Eugenia Charles de Dominica, 1980-1995; Claudette Werleigh de Haití, 1995-1996; Janet Jagan de Guyana, 1997; Beatriz Merino de Perú, 2003; Portia Simpson-Miller de Jamaica, 2006-2007; y Michele Pierre-Louis de Haití, 2008-2009.

El número promedio de ministras de gobierno en la región es de 24%, y sus carteras ahora incluyen defensa, seguridad interna y relaciones exteriores, todas áreas reservadas históricamente para los hombres. De acuerdo a la Unión Interparlamentaria (IPU), América Latina es la región del mundo con más mujeres parlamentarias. El número promedio de parlamentarias (en cámaras bajas o en parlamentos/legislaturas unicamerales) está en 21%, aunque las cifras muestran que los avances siguen siendo sumamente desiguales y limitados a algunos países. De acuerdo a UNIFEM, los países en América Latina y el Caribe con mayor representación parlamentaria de las mujeres son Cuba (49.2%), Argentina (40%) y Costa Rica (36.8%), mientras que la representación más baja se observa en Colombia (8.4%), Brasil (9%) y Guatemala (12%). El avance en el Senado (cámaras altas) ha sido más lento.

Los datos de 2009, en comparación con 2001, muestran un solo país con retroceso (Senado en Paraguay: 18% en 2001 y 16% en 2009) y un lento pero sostenido avance a nivel general.

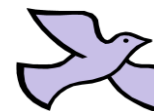
No obstante algunos avances importantes en el ámbito nacional, pasadas cerca de 3 décadas desde que se democratizó la elección de autoridades locales en la mayoría de países de nuestra región, las mujeres están lejos de alcanzar la paridad en la representación como alcaldesas y en los cuerpos colegiados locales como autoridades locales. Parecería que en el ámbito local, el avance de las mujeres en la política ha sido más lento y más desigual en las últimas décadas. Según un informe de IDEA Internacional, en la región sólo 2 países tienen más de 10% de mujeres electas como prefectas, gobernadoras o presidentas regionales (nivel intermedio de gobierno) mientras que el promedio latinoamericano de mujeres alcaldesas es de 7% y de mujeres concejales es de 21% de acuerdo al Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe.

Existen diferencias por país cuyos datos desagregados ayudan a resaltar mejor el desafío en el ámbito sub-nacional. En **México** por ejemplo, ha habido solo 5 Gobernadoras mujeres y de 2,439 municipios sólo el 3.8% están encabezados por mujeres. En cuanto a **Centro América y la República Dominicana**, la proporción de mujeres Alcaldesas oscila entre 1.8% en **Guatemala** a 11.9% en la República Dominicana. En **Colombia**, más de la mitad de los municipios del país (758) nunca han elegido a una mujer para el cargo de Alcalde. De las 32 ciudades capitales departamentales sólo ocho han tenido Alcaldesa. A nivel departamental, desde 1991 sólo 7 mujeres se han desempeñado como gobernadoras. De acuerdo con los resultados electorales de las

elecciones de octubre del 2007, de las 4,691 personas que en todo el territorio nacional se postularon como candidatos a alcaldías municipales, tan sólo el 12% eran mujeres y de éstos sólo 99 mujeres resultaron electas. En el caso de **Perú**, en las elecciones generales de 2006, ninguna mujer quedó al frente de los gobiernos de los 24 departamentos mientras antes representaban 12%. En cuanto a las alcaldías, el 98% de ellas está al frente un varón. En las elecciones del 2008 en **Chile**, solo 13% del total de las alcaldías eligieron a una mujer. En la actualidad las mujeres en el **Brasil** gobiernan apenas 7.5% de los 5,563 municipios y tres de los 27 estados en que se divide Brasil, mientras que ocupan sólo 13% de las bancas de concejales.

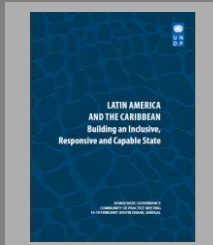
Conscientes de este desafío, se han empezado a producir informes, herramientas, capacitaciones y proyectos para seguir mejorando la participación política de las mujeres en el ámbito sub-nacional. El PNUD continuará con su labor de transversalización de género en todos sus proyectos y programas en las oficinas de país. Esto es aún más importante para el área de práctica de gobernabilidad democrática y una preocupación permanente del equipo de Gobernabilidad Local y Descentralización.

Para promover la reflexión sobre estos temas y contribuir a incrementar la participación política de las mujeres latinoamericanas y del Caribe en los gobiernos sub-nacionales, se ha creado un espacio virtual especializado donde se pueden descargar algunas de las principales herramientas.



Para acceder pulse en la paloma.

PNUD RBLAC Gobernabilidad Democrática. *América Latina y el Caribe: Construyendo un Estado Inclusivo, Responsable y Capaz*, 2010.



Este documento ha sido elaborado por el Equipo del Área de Práctica de Gobernabilidad Democrática para, y presentado en, la Reunión Global de la Comunidad de Práctica de Gobernabilidad Democrática del PNUD, realizada en Dakar en Febrero de 2010. Brinda un panorama sobre los principales desafíos que enfrentan los países de la región en temas de gobernabilidad democrática y ofrece un marco para analizar la inclusión, responsabilidad y capacidad de los Estados. El análisis se enfoca en contrastar el mandato formal de los Estados, con su capacidad y efectividad real. Señala también la importancia de la gobernabilidad local y descentralización no solo para el diagnóstico sobre la capacidad del Estado, sino también para darle soluciones. Útil para las oficinas de país del PNUD, practicantes dentro y fuera de PNUD este documento es una radiografía del estado del Estado en la región desde el punto de vista de la gobernabilidad democrática y el desarrollo humano..

Para Ingresar pulse [aquí](#)

Scott, Zoë. *Descentralización, Desarrollo Local y Cohesión Social: Una Reseña Analítica*. Centro de Servicios en Gobernabilidad y Desarrollo Social –GSDRC, 2009.



Este informe, de manera sintética, contrasta los conceptos teóricos sobre el vínculo entre la descentralización y la provisión de servicios, con la práctica y experiencias de casos en países en desarrollo de Asia, África y América Latina. El estudio concluye que la evidencia de la práctica no es contundente en lo que respecta a vincular procesos de descentralización con mejoras en la provisión de servicios públicos, y tampoco en lo que respecta al desarrollo económico. El informe fue elaborado a partir de materiales publicados recientemente (de 2003 a 2009) lo que brinda un estado del arte actualizado sobre la materia. Escrito de manera sencilla, el informe es de gran utilidad para las oficinas de país del PNUD, donantes, organismos internacionales y gobierno.

Para Ingresar pulse [aquí](#)

CGLU. *El impacto de la crisis mundial sobre los gobiernos locales*, 2009.



Éste reporte es el producto de una serie de encuestas realizadas a gobiernos locales de 67 países (de ingresos altos, medios y bajos) entre julio y septiembre de 2009. Es un primer intento de analizar el impacto de la recesión económica mundial de 2008-2009 sobre los gobiernos sub-nacionales. Más allá de ofrecer un análisis comparativo por regiones, incluyendo América Latina, el mayor valor del reporte es la documentación de las respuestas y políticas paliativas adoptadas por los gobiernos locales de los países en el mundo para enfrentar la crisis. También resume los principales indicadores cuantitativos de la crisis y los liga con sus efectos en las ciudades, extrayendo experiencias innovadoras que podrían replicarse y llamando la atención sobre las deficiencias identificadas en varios lugares del mundo.

Para Ingresar pulse [aquí](#)



### Construyendo Gobernabilidad Democrática desde Abajo en *El Cercado*

– por Anyarlene Bergés \*

El Cercado es un municipio de la Provincia de San Juan en la República Dominicana cerca a la frontera con Haití, que tiene más de 24,000 habitantes, de los cuales más del 70% de sus hogares son pobres. Partiendo del paradigma del desarrollo humano, que coloca en el centro del desarrollo a las personas, el PNUD en la República Dominicana está apoyando una serie de iniciativas en El Cercado, que evoquen la dinamización del territorio y el fortalecimiento de la sociedad civil para construir poder local, que pueda coadyuvar a la construcción de soluciones locales a problemas tales como el desempleo, la falta de infraestructura caminera y la falta de agua potable, entre varios.

Una de esas actividades es el *Centro Prologo*, que es parte de una iniciativa más amplia de fortalecimiento a la gobernabilidad local que está siendo financiada por la Generalitat de Valencia. El *Centro Prologo* tiene dos dimensiones clave. Una es el mismo lugar físico, que en el caso de El Cercado, mediante una Resolución de la Sala Capitular del Cercado, designan formalmente al Centro Comunitario como el *Centro Prologo*. El segundo, es el espacio físico como espacio neutral de diálogo democrático y de construcción de soluciones conjuntamente entre la sociedad civil y las autoridades del gobierno local orientadas al fortalecimiento de las condiciones de la gobernabilidad territorial. En todo su simbolismo físico y conceptual, este espacio está permitiendo iniciar un proceso de intercambio fluido entre dos pilares de la gobernabilidad democrática: el gobierno elegido y los gobernados. De acuerdo a recientes informes elaborados, la población sentía que el único momento en el cual tenía una interacción con su representante local era en el periodo de elecciones, evitando así la exigencia de rendición de cuentas. El *Centro Prologo* está ayudando a cambiar esto.

Los actores de El Cercado han hecho suyo el proyecto valorándolo positivamente dentro del proceso de fortalecimiento de sus capacidades y la creación de mecanismos de participación y consulta permanente entre todos los actores del territorio. Los resultados hasta el momento han sido muy interesantes. No sólo se ha constatado un territorio muy activo, consiente y con altos niveles de empoderamiento, sino también una creciente ciudadanía democrática, que valora la participación y desea cambios incluyentes.

\* Oficial de Gobernabilidad PNUD-República Dominicana.

## Evento

### Una nota desde el 5to Foro Urbano Mundial en Rio de Janeiro, Brasil

-Por Gerardo Berthín\*

Entre el 22 y 26 de Marzo, un estimado de 22 mil participantes llegó a Río para participar del 5to Foro Urbano organizado por UN-Hábitat. Presidentes, ministros, gobernadores, alcaldes, líderes de la sociedad civil, expertos y estudiantes representando a más de 100 países interactuaron activamente en eventos grandes y pequeños en torno a una variedad de temas. El énfasis de Foro fue la “ciudad urbana” como el espacio donde nuevas dinámicas democráticas, económicas y sociales y sus retos emergen. Con la mayor urbanización del mundo, ciudades grandes e intermedias comienzan a sentir presión para responder a viejas y nuevas demandas. En muchos casos, esas demandas sobrepasan las capacidades de los gobiernos a estos niveles para responder efectivamente.

Los retos que no pudieron ser superados por los gobiernos nacionales están ahora “bajando” hacia las ciudades urbanas. En 1900 la población urbana del mundo era sólo del 13%, un siglo después la población urbana era cerca del 50% y se espera que crezca a 70% para el año 2030. De acuerdo con la publicación 2010 Estado de las Ciudades en América Latina y el Caribe de UN-Hábitat que fue lanzada en el Foro, América Latina y el Caribe son las zonas más urbanizadas del mundo. En 1950, 69 millones de personas vivían en un puñado de centros urbanos en la región. Hoy, más de 471 millones viven en una variedad de centros urbanos.

Los participantes (gubernamentales y no gubernamentales) del Foro compartieron sus preocupaciones acerca de la profundización de prácticas democráticas en las ciudades, la

consolidación de la actividad económica y reducir las crecientes inequidades. Además, asuntos específicos e iniciativas relevantes para el nivel de oficina de país fueron abordados en relación con la erradicación de barrios o barriadas (favelas) y otros asentamientos informales, la batalla permanente para asegurar más participación a las mujeres y los pobres, gestionar el cambio climático y prevenir desastres, explorar nuevas estrategias de movilización de recursos para gobiernos locales y la necesidad de nuevas herramientas para el fortalecimiento de capacidades.

El mensaje clave fue que ha llegado el momento de cambiar a un nuevo y más inteligente paradigma que, por un lado, ayude a las ciudades a gestionar el proceso de urbanización, y por otro lado, les ayude a ser protagonistas del desarrollo humano sostenible. En este escenario, los retos urbanos se convierten en una prioridad, con más gobernabilidad democrática y una mejor localización de las políticas públicas, con ciudades más verdes y resistentes con la capacidad de crear oportunidades de empleos y negocios como medios para mejorar el desarrollo humano y reducir la pobreza. De lo contrario, el otro escenario posible será el de ciudades sin la gobernabilidad democrática básica y sin capacidad para localizar las políticas públicas, así como ciudades pobremente planeadas y disfuncionales. Trabajando juntos en todos los niveles de gobierno a través de redes globales, regionales y sub-regionales, en alianza con el sector privado y organizaciones no gubernamentales, y asegurando un esfuerzo de Naciones Unidas como uno, son elementos críticos de este reto.



\*Asesor Regional del PNUD de Políticas de Gobernabilidad y Descentralización

## Sitio web temático



### Centro de Servicios en Gobernabilidad y Desarrollo Social –GSDRC

El sitio web sobre Descentralización y Gobernabilidad Local del Centro de Servicios en Gobernabilidad y Desarrollo Social –GSDRC, es parte del esfuerzo del Departamento Británico de Cooperación Internacional –DFID, para proveer información de calidad oportuna para apoyar proyectos de desarrollo y actividades en el terreno. En la sección de Descentralización y Gobernabilidad Local se puede encontrar información, documentos, grupos y redes de las más importantes agencias y entidades de cooperación que trabajan sobre estos temas.

Para ingresar pulse [aquí](#)

## GOLSTAT

445 es el número de autoridades locales (municipales) que se elegirán el próximo 9 de Mayo en Uruguay. Con esta votación se inicia el proceso de consolidación de un tercer nivel territorial que crea 89 municipios en el país. Adicionalmente, ese día se elegirán 19 intendentes departamentales (2do nivel territorial).

## Enlaces de interés

- ❖ Maestría en Desarrollo Rural – Universidad Nacional de Costa Rica  
<http://www.mdr.una.ac.cr/>
- ❖ Programa de Especialización en Planificación Estratégica Urbana – Centro Iberoamericano de Desarrollo Estratégico Urbano (CIDEU)  
<http://www.cideu.org/site/especial/curso/alahome.php>

## Agenda

- ✓ **15-16 Abril.** Seminario Regional interno de PNUD sobre gobiernos locales y pueblos Indígenas.
- ✓ **Primera Semana de Mayo.** Inicio Curso sobre “Gobernabilidad Democrática Local y Procesos de Descentralización para el Desarrollo Humano,” Escuela Virtual/Centro Regional Proyecto Prologo (PNUD)