

Amig@s:

Estas experiencias sobre reconstrucción post terremotos, pueden servir de ilustración sobre lo que se debe o se puede hacer cuando sucedan estos fenómenos (no desastres) naturales, que en cualquier momento pueden ocurrir aquí.

Saludos  
Hugo

## FIDAMERICA

### **Experiencias de reconstrucción post terremotos en América Latina y el Caribe.**

# INTRODUCCIÓN

En enero 2010, un terremoto en Haití de 7.3 grados en escala de Richter devastó a Puerto Príncipe y otras ciudades de la república caribeña. A poco más de un mes, el 27 de febrero, el centro-sur de Chile sufre las consecuencias de uno de los terremotos más fuertes registrados en la historia. Podría parecer que la actividad sísmica del planeta ha aumentado, pero no es así. De acuerdo al Servicio Geológico de Estados Unidos (USGS) la Tierra registra los mismos movimientos desde hace poco más de cien años; lo que sí es un hecho, es que estos fenómenos son cada vez más devastadores, debido al aumento de la densidad de la población en zonas de riesgo, que es la más vulnerable a los impactos de los desastres naturales.

Hoy en día, expertos estudian sistemas de alerta para anticipar o prevenir los terremotos, pero aún es científicamente imposible adelantarse a un desastre de este tipo con precisión. Las experiencias de terremotos en Colombia, El Salvador, Perú, Chile, Haití y otros países latinoamericanos, dan cuenta de sus procesos de reconstrucción en estudios y documentos que significan un aporte a las políticas para la reducción de riesgos y en especial a los Planes de reconstrucción que debería prever cada país y sus regiones de acuerdo a sus propias condiciones.

Los documentos sobre reconstrucción coinciden en que todos los esfuerzos y la planificación deben orientarse hacia la prevención a futuro y sobre bases metodológicas con atención a todas las áreas, ya sean de servicios básicos, conectividad, salud, educación,

infraestructura pública, vivienda, como de capacitaciones para el ordenamiento territorial y fortalecimiento de autoridades locales.

El Boletín InterCambios ha querido dedicar esta edición a la recolección de experiencias de distintos países de Latinoamérica que se han visto enfrentados a este proceso largo, costoso y doloroso que es la reconstrucción de pueblos afectados por terremotos con importantes pérdidas materiales y sobre todo humanas.

Los documentos a continuación, incluidos los de la sección herramientas, recogen experiencias y trabajos importantes en la labor de reconstrucción, tales como guías para la construcción de viviendas antisísmicas de adobe, manual de capacitaciones para el ordenamiento territorial y gestión de riesgo, efectos en los damnificados al habitar los barrios transitorios, guías de levantamiento de suelo post desastre, entre otros. Se destaca además, la sistematización del Fondo para la Reconstrucción y Desarrollo del Eje Cafetero FOREC-COLOMBIA, programa que recibió el Premio Sasakawa de las Naciones Unidas para la Reducción de Desastres, reconocido no sólo por el proceso de reconstrucción, sino por la gestión orientada a construir un modelo de desarrollo sostenible y con mayor equidad social.

**[FORO: ¿Cómo convertir una reconstrucción post desastre, en una oportunidad para lograr un proceso social con miras a un desarrollo inclusivo, preventivo y más saludable?](#)**

Para leer estos trabajos se requiere el programa Acrobat Reader. Si no dispone de este software, por favor [presione aquí para obtenerlo gratuitamente](#). En otros casos usted debe disponer del programa WIN ZIP. Si no cuenta con él, por favor [presione aquí para obtenerlo gratuitamente](#).

1. [INVENTARIO DE EXPERIENCIAS, Fondo para la Reconstrucción y Desarrollo del Eje Cafetero FOREC COLOMBIA](#) (2002) Lina Beatriz Franco, Linda Zilbert Soto. Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea (ECHO); Sistematización de buenas prácticas en preparativos de desastres y gestión local del riesgo en la región andina; Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). En enero de 1999, en la región del Eje Cafetero en Colombia, dos sismos afectaron un área estimada de 1360 kilómetros cuadrados, dejando un saldo de 1185 muertes, 8523 heridos y más de 550 mil personas damnificadas. En esa ocasión, el país optó por un modelo alternativo que vinculaba a la sociedad civil con el Estado, operando bajo principios de eficiencia, celeridad y transparencia. Este modelo restableció las condiciones físicas, sociales en un tiempo récord de tres años y generó las bases para reemprender el desarrollo de la región. En el año 2000, el FOREC recibió el premio Sasakawa, iniciativa de las Naciones Unidas, que resalta y valora experiencias en el manejo en situaciones de emergencia, revelando mejores prácticas para las naciones del mundo.

2.- [El Salvador, Proyecto de reconstrucción con inclusión de la gestión de riesgo](#) (2003) Carlos Abelardo Umaña Cerna, Christine Wamsler. Cooperación Técnica Alemana (GTZ). A inicios del 2001, El Salvador fue impactado sucesivamente por dos terremotos, dejando

1.200 víctimas fatales, 150.000 viviendas destruidas y 47.000 fuentes laborales perdidas. Frente a tal catástrofe y la recurrencia de desastres, el gobierno federal de la República Alemana, a través de la GTZ, decidió asistir al gobierno salvadoreño con el Proyecto de Reconstrucción después de los Terremotos (RETOS). Con una duración de dos años y un monto de 2,5 millones de Euros, el proyecto se desarrolló en nueve municipios concentrándose en un nuevo enfoque de trabajo: reconstrucción con inclusión de la gestión de riesgo. La presente publicación describe las medidas de la gestión de riesgo introducidas por el proyecto a nivel institucional y técnico.

3.- [Tocopilla - Chile. Efectos producidos por el Plan de Reconstrucción en los habitantes de barrios transitorios, radicados después del terremoto ocurrido en Tocopilla en 2007.](#) (2009) Wendy Erazo Lorca y Marcela Paz Oteiza Romero. Universidad Arturo Prat. El trabajo busca conocer de manera exploratoria y mediante una metodología cuantitativa de investigación que recoge, analiza y generaliza datos sobre variables que han sido previamente cuantificadas. El fenómeno de estudio, se sustenta en referencias teóricas como son los enfoques de Gestión del Riesgo, Capital Social y Vulnerabilidad. Este documento recoge experiencias que dan cuenta de los efectos positivos en los habitantes en el marco de un Plan de Reconstrucción que involucra aspectos humanos y sociales e incorpora a las personas integrantes de la comunidad en el proceso de recuperación del territorio.

4.- [Entrevista a Hernán Ortega, ex Coordinador Jefe del Plan de reconstrucción de Tocopilla](#) (2010) María Josefina Torres P. Rimisp. En noviembre de 2007, un terremoto de 7.7 en escala de Richter sacudió a Tocopilla en el Norte Grande de Chile, dejando un saldo aproximado de 15.000 damnificados, un centenar de heridos y dos fallecidos. El gobierno de Michelle Bachelet encarga a Hernán Ortega la tarea de reconstrucción de Tocopilla. En esta edición Rimisp hace una entrevista a Hernán Ortega, quien señala que la gestión efectiva de la reconstrucción sólo es posible si se logra el fortalecimiento de las acciones en los ámbitos nacionales, regionales y a nivel local, con la participación concertada del sector privado y de las organizaciones de la sociedad civil. Además, podremos conocer sus recomendaciones para el plan de reconstrucción del reciente terremoto vivido en Chile, el pasado 27 de febrero.

5.- [Panorama del impacto ambiental de los recientes desastres naturales en América Latina y el Caribe](#) (2000) Este documento ha sido preparado por el Comité Técnico Interagencial con base a los mandatos de la XI Reunión del Foro de Ministros de Medio Ambiente de América Latina y el Caribe (Lima, Perú, marzo de 1998). Ha sido realizado bajo la coordinación de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) como agencias líderes del mismo. La finalidad del estudio realizado en 2000, fue servir de respaldo a la

discusión y aprobación de cursos de acción por parte del Foro en el ámbito del Plan de Acción Regional a realizarse en el período 2000 – 2001.

6.- [Protección de la salud mental en situaciones de desastres y emergencias](#) (2002) Una publicación del Programa de Preparativos para Situaciones de Emergencia y Socorro en Casos de Desastre, en colaboración con el Programa de Salud Mental de la División de Promoción y Protección de la Salud de la Organización Panamericana de la Salud/Organización Mundial de la Salud. En los últimos años, se ha comenzado a prestar atención al componente psicosocial, que siempre está presente en estas tragedias humanas, pero dimensionando lo psicosocial en un sentido amplio que abarca no solo a la enfermedad psíquica, sino también a otra gama de problemas como la aflicción, el duelo, las conductas violentas y el consumo excesivo de sustancias adictivas. Esta guía responde a la preocupación e inquietud creciente mostrada por los gobiernos, organizaciones no gubernamentales y la comunidad internacional en responder mejor al impacto de los desastres y emergencias en la salud mental de la población.

7.- [Manual de Construcción para Viviendas Antisísmicas de Tierra](#) (2005) Gernot Minke. Universidad de Kassel, Alemania. Se menciona reiteradamente la utilización de la tierra como causa del colapso de los edificios antiguos. Sin embargo, el tema ha sido desarrollado en distintos estudios en Perú, Ecuador y Chile, donde se demuestra que es posible diseñar y construir estructuras simples y a bajo costo empleando muros de tierra para obtener una resistencia máxima contra efectos de un sismo, incluso, la reconstrucción con adobe se puede realizar con la misma tierra reciclada de la construcción colapsada. Este documento es un estudio minucioso de las construcciones rurales en distintas zonas del mundo y que puede servir para la reconstrucción de casas de adobe.

8.-Propuesta de reconstrucción post-terremoto de viviendas de adobe (2009) Álvaro César Rubiños Montenegro, asesor Dr. Marcial Blondet. Pontificia Universidad Católica del Perú. Para reducir la vulnerabilidad sísmica de las construcciones de adobe, organizaciones como la PUCP, CARE Perú, SENCICO y FORSUR diseñaron un programa de capacitación masiva dirigido a la población afectada por el terremoto para la reconstrucción de sus viviendas con adobe reforzado con geomallas. El enfoque de este programa fue instalar capacidades en la población para que ellos mismos sean agentes de su propio desarrollo y sepan reconstruir sus viviendas de adobe en forma sismorresistente y saludable.

Este trabajo documenta el programa de capacitación masiva y describe brevemente otros proyectos realizados en el sur del Perú. Además, toma sus enseñanzas para plantear una propuesta sistematizada de reconstrucción de viviendas de adobe reforzado.