

**Convocatoria para el número 30 de F@ro  
(Segundo semestre 2019)**

**Asentamientos (in)formales en ciudades intermedias y pequeñas metrópolis del Cono Sur:  
Estado de situación y debate actual.**

Dra. Elizabeth Zenteno Torres. Universidad de Playa Ancha.  
Instituto de Estudios Urbanos y Territoriales. Pontificia Universidad Católica de Chile.

Dr. Ricardo Apaolaza. Instituto de Geografía. Universidad de Buenos Aires.

La cuestión de los llamados “asentamientos informales” o “asentamientos irregulares” ha ganado relevancia en la agenda urbana mundial, transformándose en uno de los temas más recurrentes en los estudios urbanos, tanto académicos, como de organismos internacionales (ONU, 2015; HIC, 2017; etc.).

En términos simples, los asentamientos (in)formales pueden ser definidos como un conjunto diverso de modalidades de hábitat popular, caracterizadas por la alta informalidad en la tenencia del suelo (producto de ocupaciones ilegales), la frecuente irregularidad en el acceso a los servicios esenciales y la fuerte precariedad urbana. Se trata de un fenómeno urbano de gran actualidad y relevancia a nivel mundial. La OMS y el Programa ONU-Habitat estimaron que casi mil millones de personas (un tercio de la población urbana mundial) vivía en asentamientos informales en 2010 (OMS y ONU-Hábitat, 2010). En casi todas las grandes ciudades del Sur Global, la acelerada proliferación de este tipo de hábitat es frecuentemente entendida como una manifestación espacial de la exclusión social a escala planetaria y como una fuente de profunda inestabilidad política y social urbana. Sin embargo, su amplia difusión es también una evidencia de que los asentamientos (in)formales no son una excepción, sino más bien constituyen una estrategia recurrente para acceder al espacio urbano. Su formación y consolidación hasta nuestros días demuestra que los habitantes de los espacios de (in)formalidad urbana han sabido producir su propio hábitat (Auerbach, 2017) y poner en juego diversas y creativas estrategias de acción colectiva y resistencia.

América Latina no es la excepción a estas tendencias, siendo una de las regiones del mundo donde el fenómeno se muestra con mayor dinamismo. Según ONU-Hábitat y CAF (2014), más de 113 millones de personas en América Latina viven en asentamientos informales, es decir que 1 de cada 4 personas que viven en ciudades de la región reside en este tipo de hábitat. En sus orígenes durante las décadas de 1940, 1950 y 1960, con las primeras oleadas de migrantes provenientes de áreas rurales hacia zonas urbanas en industrialización, los asentamientos informales eran visualizados como espacios residenciales provisorios, de esperada transición hacia una inserción económica plena y una mejor vida. Sin embargo, frente a los notables cambios estructurales en los modos de desarrollo económico-social y a las transformaciones en los mercados laborales, exacerbados por el repliegue de las políticas de bienestar y la predominancia del urbanismo neoliberal, estos asentamientos han transitado hacia la cristalización, constituyéndose en escenarios de marginalidad y relegamiento social permanente, pero también de organización de base y empoderamiento comunitario.

En esta convocatoria se pretende, por un lado, analizar y describir la situación de los asentamientos (in)formales, tratando de generar información confiable y que permita dar un marco general de la situación, pero a su vez se pretende poner en cuestión la noción de

(in)formalidad urbana, entendiendo que la ocupación de suelo urbano para fines de residencia es ya una estrategia tan difundida y consolidada que tensiona las nociones clásicas de ciudad formal y ciudad informal. Se busca complejizar la noción de legalidad, permitiendo incluir las tensiones y matices en las ideas de 'lo legal' y 'lo informal' en la ciudad. En definitiva, se plantea que la condición de formalidad en estos asentamientos es una permanente disputa.

Por otro lado, se evidencia el hecho de que la enorme mayoría de las investigaciones y estudios se concentran en un puñado de ciudades "estrella", caracterizadas no sólo por ser los principales centros urbanos regionales, sino también por contar con mayor densidad de instituciones y organismos abocados a tales fines investigativos: ciudades como San Pablo, Rio de Janeiro, Ciudad de México, Santiago de Chile, Buenos Aires, Bogotá o Lima han tendido a monopolizar los aportes de la academia en esta materia.

En este escenario, otras metrópolis de menor tamaño, así como las ciudades intermedias, han tendido a quedar en un segundo plano, a la sombra de las discusiones principales. No es intención de esta convocatoria entrar en el debate respecto de las características de las ciudades intermedias o bien en las definiciones conceptuales que definen lo "no-metropolitano" (Boyco & Letelier, 2010; Brenner & Schmid, 2016; Saravia, Letelier, & Micheletti, 2018), sino reunir trabajos que reflexionen en torno a las formas que asume la (in)formalidad en ciudades que han permanecido tradicionalmente invisibilizadas.

Existe en el Cono Sur evidencia para sostener que en estas ciudades se concentra una gran parte de los asentamientos informales. Por ejemplo, se puede citar el caso de Chile, donde las comunas con mayor número de asentamientos no se encuentran en Santiago, sino que en el área metropolitana del Gran Valparaíso, que tiene apenas un 13% de la población de la capital (INE, 2017); o el caso de Argentina, donde el 70% de los asentamientos se emplaza fuera del Área Metropolitana de Buenos Aires, la mayoría de ellos en ciudades con poblaciones de 250.000 a 1.250.000 habitantes (RENABAP, 2017).

Por estas razones, esta convocatoria se propone también reflexionar sobre la situación de los asentamientos (in)formales en las ciudades intermedias, pequeñas metrópolis y todas aquellas ciudades que han quedado opacadas ante las magnitudes que tienen las ya referidas grandes metrópolis regionales. Se pretende así abrir el debate político, ciudadano y académico, respecto de lo que sucede en las ciudades intermedias y pequeñas metrópolis, entendiendo que estas ciudades tampoco han estado exentas de las consecuencias del urbanismo neoliberal.

Teniendo en cuenta estos antecedentes, el próximo número temático de la Revista F@ro busca focalizarse en aquellas investigaciones sobre asentamientos informales llevadas adelante en ciudades intermedias y pequeñas metrópolis del Cono Sur. Es del interés de ese número especial describir y analizar las dimensiones y características de las problemáticas, pero también indagar en las dinámicas de los asentamientos, sus orígenes y persistencias, el modo en que sus habitantes se organizan para resolver sus necesidades inmediatas, la forma en que visibilizan sus demandas a las autoridades, el grado de reconocimiento institucional, el funcionamiento de las redes de solidaridad en los barrios, o los tipos de economías que persisten, entre otros. Se invita, entonces, a proponer artículos que ayuden a describir, comprender y problematizar el fenómeno, dando cuenta de la diversidad de formas de expresión y dinámicas de cada uno de los contextos urbanos.

### Referencias bibliográficas:

- Auerbach, A. M. (2017). Neighborhood Associations and the Urban Poor: India's Slum Development Committees. *World Development*, 96, 119–135. <https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2017.03.002>
- Boyco, P., & Letelier, F. (2010). La ciudad intermedia neoliberal y sus desafíos políticos pos-terremoto. *Temas Sociales*, (Minvu 2009).
- Brenner, N., & Schmid, C. (2016). La “era urbana” en debate. *Eure*, 42, 307–339.
- Clichevsky, N. (2006). *Previniendo y regularizando la informalidad del suelo en América Latina : marco legal* (CEPAL). Santiago de Chile. Retrieved from <https://repositorio.cepal.org/handle/11362/5667>
- Instituto Nacional de Estadísticas, (2017). Resultados CENSO 2017. Disponible online: <https://resultados.censo2017.cl/>
- Saravia, F., Letelier, F., & Micheletti, S. (2018). Ni urbanos , ni rurales : cambios intergeneracionales en adscripción territorial subjetiva en la región del Maule , Chile. *Cuaderno Urbano. Espacio, Cultura, Sociedad*, 24(24), 27–46.
- Organización de Naciones Unidas (ONU). 2015. *Issuepapers 22 – informal settlements*. UN- Habitat III.
- Organización Mundial de la Salud (OMS) y Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat). 2010. *Las ciudades ocultas*. Ginebra: Ediciones de la OMS.
- Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) y Banco de Desarrollo de América Latina (CAF). 2014. *Construcción de ciudades más equitativas. Políticas públicas para la inclusión en América Latina*. Bogotá: ONU-Hábitat.
- Registro Nacional de Barrios Populares (RENABAP). *Mapa del relevamiento del Registro Nacional de Barrios Populares*. Disponible online: [argentina.gob.ar/barriospopulares/mapa](http://argentina.gob.ar/barriospopulares/mapa)

**Fecha límite para la recepción de artículos: 30 de junio 2019.**

**Fecha de publicación del número: 31 de diciembre de 2019.**

Normas para los autores en:

<http://www.revistafaro.cl/index.php/Faro/about/submissions#authorGuidelines>