

ANTOLOGÍAS

BLANCA REBECA RAMÍREZ VELÁZQUEZ
EMILIO PRADILLA COBOS

En esta antología Blanca Rebeca Ramírez Velázquez y Emilio Pradilla Cobos ponen a nuestro alcance una compilación de textos fundamentales para la comprensión de las teorías y políticas urbanas. Los artículos fueron seleccionados y ordenados para permitir al lector un viaje que parte de la definición básica de los aspectos teóricos como el concepto de espacio y el análisis regional y lo va guiando hacia la complejidad de la discusión teórica contemplando aspectos metodológicos y de análisis del proceso territorial urbano, de tal forma que se revisan a fondo aquellos puntos candentes del debate, como la búsqueda del pensamiento complejo y el de las escalas y utopías de los procesos territoriales; los ejes de discusión de la globalización y su relación con el territorio, la mundialización neoliberal en América Latina con referencia a las políticas estatales que provocan cambios urbanos y las bases para los argumentos sobre ecología social. El viaje no para ahí, la segunda etapa del texto aborda las políticas específicas relacionadas con el ámbito nacional y parte hacia la aplicación de la teoría y los resultados del proceso de investigación. Posteriormente se revisan las políticas regionales con base en los aspectos fundamentales para su comprensión y los problemas concretos de reordenación urbana al carecer de reservas territoriales para uso urbano en el D.F.; se plantea una estrategia para el futuro de la metrópoli fundamentada en profundas investigaciones y se analizan las relaciones entre la estructuración terciaria de la Ciudad de México, haciendo eje en los movimientos sociales urbanos. Se concluye con el debate: ¿libre mercado mundial o construcción regional? planteado como reto para futuros derroteros.

ISBN 978-607-28-0060-1



9 786072 800601

ANTOLOGÍAS

Blanca R. Ramírez Velázquez
Emilio Pradilla Cobos

Teorías y políticas
territoriales

PLANEACIÓN TERRITORIAL
Teoría

ANTOLOGÍAS

Teorías y políticas territoriales

Blanca Rebeca Ramírez Velázquez
Emilio Pradilla Cobos
Compiladores

PLANEACIÓN TERRITORIAL
Teoría



AN

AN 40
CASA ANÁLISIS DE TERRITORIO
INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y GEOGRAFÍA

Teorías y políticas territoriales

Rector General
Salvador Vega y León

Secretario General
Norberto Manjarrez Álvarez

Coordinador General de Difusión
Walterio Francisco Beller Taboada

Director de Publicaciones y Promoción Editorial
Bernardo Ruiz

Subdirectora de Publicaciones
Laura González Durán

Subdirector de Distribución y Promoción Editorial
Marco Moctezuma

UNIDAD XOCHIMILCO

Secretaria de Unidad
Patricia E. Alfaro Moctezuma

Director de la División de Ciencias y Artes para e
Jaime Francisco Irigoyen Castillo

Secretaria Académica
Silvia Ana María Oropeza Herrera

ANTOLOGÍAS

Teorías y políticas territoriales

Blanca Rebeca Ramírez Velázquez
Emilio Pradilla Cobos
Compiladores

Primera edición, 2013

D.R. © 2013, Universidad Autónoma Metropolitana.
Prolongación Canal de Miramontes 3855,
Col. Ex Hacienda San Juan de Dios,
Delegación Tlalpan, 14387, México, D.F.
Unidad Xochimilco / División de Ciencias y Artes para el Diseño
www.xoc.uam.mx

ISBN de la colección 978-607-28-0057-1
ISBN de la obra 978-607-28-0060-1

Esta publicación no puede ser reproducida, ni en todo ni en parte, ni registrada en o transmitida por un sistema de recuperación de información, en ninguna forma ni por ningún medio, sea mecánico, fotoquímico, electrónico, magnético, electroóptico, por fotocopia o cualquier otro, sin el permiso previo, por escrito, de los editores. Se prohíbe la reproducción total o parcial de esta obra por cualquier medio sin el consentimiento escrito de los titulares de los derechos.

Impreso en México / *Printed in Mexico.*

Distribución mundial.

194	ASPECTOS FUNDAMENTALES PARA LA COMPRENSIÓN DE LAS POLÍTICAS REGIONALES 1976-1992 Blanca Rebeca Ramírez Velázquez
216	RESERVAS TERRITORIALES PARA USOS URBANOS EN EL DISTRITO FEDERAL Ángel Mercado Moraga
276	UNA ESTRATEGIA PARA EL FUTURO DE LA METRÓPOLI Roberto Eibenschutz Hartman
334	RELACIONES ENTRE LA REESTRUCTURACIÓN TERCIARIA DE LA CIUDAD DE MÉXICO Y LOS MOVIMIENTOS SOCIALES URBANOS 1980-2010 Felipe de Jesús Moreno Galván
354	TEORÍAS Y POLÍTICAS URBANAS: ¿LIBRE MERCADO MUNDIAL O CONSTRUCCIÓN REGIONAL? Emilio Pradilla Cobos

Índice

10	PRESENTACIÓN Catalina Durán Mc Kinster
12	AUTORES
18	INTRODUCCIÓN Blanca Rebeca Ramírez Velázquez y Emilio Pradilla Cobos
26	EL CONCEPTO DE ESPACIO Y EL ANÁLISIS REGIONAL Daniel Hiernaux y Alicia Lindón
52	IMPENSAR LA CIUDAD O EN BUSCA DEL PENSAMIENTO COMPLEJO Rafael López Rangel
84	PROCESOS TERRITORIALES, ESCALAS Y UTOPIAS Blanca Rebeca Ramírez Velázquez
98	GLOBALIZACIÓN Y TERRITORIO: UNA SÍNTESIS DE SUS CONTENIDOS Y EJES DE DISCUSIÓN Ricardo Adalberto Pino Hidalgo
130	MUNDIALIZACIÓN NEOLIBERAL, CAMBIOS URBANOS Y POLÍTICAS ESTATALES EN AMÉRICA LATINA Emilio Pradilla Cobos
166	ECOLOGÍA SOCIAL: UNA AGENDA MÍNIMA PARA SU DISCUSIÓN Ricardo Adalberto Pino Hidalgo

Introducción

En los últimos años, la crisis económica ha contribuido a la disminución del gasto que los alumnos hacen en la compra de libros e insumos para apoyar su formación académica, lo cual ha impactado negativamente en la producción editorial de textos que auxilien la tarea que diariamente se realiza en los centros de educación superior. Este hecho sin embargo no le resta importancia a la necesidad de impulsar la publicación de insumos relevantes para la formación de los futuros profesionistas que laborarán en los distintos sectores de la economía, la administración o los servicios del país.

Por ese motivo, la División de Ciencias y Artes para el Diseño, ha impulsado el desarrollo de una colección titulada "Antologías", con el objetivo de llevar a cabo la publicación de artículos o capítulos de libros de docentes de las carreras que imparte, cuya edición tiene ya algunos años y que, en general, han agotado su existencia, pero que son utilizados como insumos importantes para la docencia. En este volumen se presentan algunas contribuciones que se consideraron importantes para apoyar a la carrera de Planeación Territorial, impartida en la Universidad Autónoma Metropolitana, Unidad Xochimilco.

La selección de ensayos que aquí se presentan fue el resultado de una tarea compleja para identificar los textos de los docentes que la integran, que fueran relevantes para contribuir a la formación de los alumnos de la carrera. En ese sentido, se centra la compilación en dos tipos de textos: unos que reflexionan sobre diferentes temas desde la teoría; otros que lo hacen desde la necesidad de contribuir al debate sobre cómo se han implementado algunas políticas territoriales en el país, o que hacen propuestas que tienden a generar una planeación más integral, sobre todo en la Zona Metropolitana del Valle de México o ZMVM. Algunos de estos cuentan con relativa antigüedad, y otros son textos más bien recientes pero por diversas razones, sea por el tema y la propuesta que presentan, o porque fueron publicados en el extranjero, su accesibilidad para la docencia es limitada y quedan fuera del alcance de los alumnos; ello contribuyó a que se considerara relevante su integración en el libro ya que ayudan

a generar una visión más completa de los temas que se incluyen en la propuesta para la formación de los alumnos de la carrera de Planeación Territorial.

En un primer momento, abre el libro la contribución de Daniel Hiernaux y Alicia Lindón titulado "El concepto de espacio y el análisis regional", que se ha constituido en un hito importante para la definición de espacio y región en el ámbito académico. Escrito en 1993, hace una revisión del concepto de espacio desde los clásicos, incluyendo algunos autores latinoamericanos como Milton Santos, en una apuesta por entenderlo como totalidad, como contenedor o como reflejo, aspectos que fueron analizados por Alain Lipietz en su momento y que permiten hacer una diferenciación entre las formas diversas mediante las cuales se analiza este concepto. Es un paso obligado para la introducción de la discusión del análisis regional, que sin duda sigue contribuyendo en la actualidad a diferenciar y esclarecer conceptos que en ocasiones se trabajan como sinónimos y dejan de contar con las especificidades que son necesarias para el trabajo con el territorio.

No menos importante que la anterior es la contribución de Rafael López Rangel titulada "Impensar la ciudad, o en busca del pensamiento complejo. Un necesario recorrido epistemológico"; es una reflexión que toma la metáfora de Immanuel Wallerstein sobre el "Impensar las ciencias sociales" para reflexionar sobre la ciudad en el ámbito de la literatura urbana. Tiene una especial relevancia el hecho de que integra una parte importante, aunque no exhaustiva, de los pensadores y estudios que se hicieron en México en la últimas tres décadas del siglo XX y los inicios del XXI. Estudios como el que aquí se presenta, intentan dar cuenta de la complejidad que tiene el estudio de la ciudad, pero también de las múltiples visiones mediante las cuales se pueden analizar y vislumbrar las diferentes facetas que ésta presenta.

El texto de Blanca Rebeca Ramírez titulado "Procesos territoriales, escalas y utopías" tiene tres orientaciones que es importante rescatar. La primera argumenta que la utopía sobre el territorio es parte intrínseca de la visión que de él se tenga en momentos

específicos del desarrollo de la humanidad; la segunda, que en el momento actual tiene dos visiones: la de la globalización impuesta por un modelo que para reproducirse se abre a la escala internacional; la de la sustentabilidad, que es una concepción de escasez de recursos naturales que promueve la explotación racional a partir de su conservación y su preservación, asumiendo de manera utópica que con ello se asegurará la provisión para el futuro. En la tercera orientación se asume que la utopía tiene escalas y que la desconexión existente entre los agentes que promueven cada una de ellas genera inviabilidades e inconsistencias, las cuales impiden su materialización. Sin duda este texto se ubica en las discusiones contemporáneas que abren el espacio a múltiples dimensiones y posibilidades de existencia que están en el fondo para integrar también la utopía que contrarreste el nihilismo posmoderno que caracteriza el momento actual.

Volviendo una vez más a la necesidad de aclarar conceptos, Ricardo Pino en su ensayo titulado "Globalización y territorio: una síntesis de sus contenidos y ejes de discusión", hace un recorrido por las diferentes caracterizaciones que se hacen del proceso en la literatura que circula en México, asumiendo la gran variedad de visiones y definiciones que ésta tiene, concluyendo en la necesidad de caracterizarla como globalización neoliberal. Con esta definición en mente, ejemplifica las principales implicaciones territoriales que ésta tiene en el país. Es un ejercicio de clarificación de conceptos, pero también de postura política frente a un proceso que para muchos autores aparece como neutral.

Ubicado en esta definición no neutral del proceso, Emilio Pradilla contribuye a la reflexión con un texto titulado "Mundialización neoliberal, cambios urbanos y políticas estatales en América Latina" en el cual ilustra cómo este proceso ha incidido en las transformaciones económicas y de política urbana en América Latina. Mediante la utilización de datos duros sobre el continente, ejemplifica cómo se ha incrementado la desindustrialización, la terciarización informal y la pobreza, redundando en una organización urbana que es importada de otros países y deja fuera a una parte importante de los latinoamericanos.

En el texto de "Ecología social: una agenda mínima para la discusión", Ricardo Pino nuevamente hace una invitación a conocer una propuesta, de entre las múltiples que circulan, en relación con el ecologismo y la sustentabilidad, que se caracteriza por ser teórica y política pero desde una perspectiva crítica, radical y humana que la hacen ser, desde esta perspectiva, una de las más importantes para el análisis de la compleja crisis ambiental que se vive en el mundo contemporáneo. Así, la ecología social se erige como una perspectiva que permite hacer un análisis completo de las crisis ecológica, ambiental y política.

Con el ensayo presentado por Blanca Rebeca Ramírez titulado "Aspectos fundamentales para la comprensión de las políticas regionales 1976-1992", se inicia propiamente una sección que aborda las políticas específicas relacionadas con el ámbito nacional. En las contribuciones anteriores se plantean procesos de corte más general, como el de la globalización, como el texto de Pino, o ubican en esta tendencia más latinoamericana, como el de Emilio Pradilla. Así en esta contribución se retoman las categorías de desconcentración y descentralización como los elementos fundamentales que permiten explicar la acción del Estado mexicano y analizar las transformaciones que se desarrollaron en el territorio nacional en el periodo considerado.

Como resultado de un convenio del Gobierno del Distrito Federal y el Programa de Estudios Metropolitanos de la UAM, se desarrollaron una serie de investigaciones que fueron la base del Programa General de Desarrollo Urbano del Distrito Federal en 1996. El ensayo de Ángel Mercado y el de Roberto Eibenschutz son parte de los resultados de este proyecto. El trabajo "Reservas territoriales para usos urbanos en el Distrito Federal" de Mercado, muestra un eje fundamental de las ausencias para lograr una planeación integral de las ciudades mexicanas: la inexistencia de reservas territoriales que permitan la organización urbana. Hay pocos trabajos o diagnósticos sobre el tema, y escasas propuestas metodológicas para estudiarlo. El autor, desde años anteriores, hizo un estudio pormenorizado del crecimiento de la ZMVM y de las reservas territoriales con las que cuenta: redefinió su signifi-

cado; identificó y cuantificó sus modalidades y las relacionó con políticas de poblamiento nuevo y de repoblamiento con base en una nueva gestión de las reservas territoriales. Parte de la hipótesis de que cada una de las situaciones por las que transita el poblamiento en la Ciudad de México da lugar a una reserva territorial específica, conformada por predios e inmuebles con determinadas características de localización, antigüedad, tamaño, uso, capacidad instalada, etcétera. Con ello se confirma que las reservas territoriales deben ser anteriores al poblamiento, pero también que al menos, desde hace dos décadas, son resultado de éste, y que su problemática por ello es más compleja que la del suelo urbano convencional.

Con el título "Una estrategia para el futuro de la metrópoli", Roberto Eibenschutz integra una propuesta que se presenta como una definición de un proyecto de ciudad, en su dimensión territorial, que considera el mediano y largo plazos y los lineamientos de acción fundamentales para su logro. Es un ensayo que integra el trabajo de investigaciones que se hicieron sobre el Valle de México, analizado en su contextualización con su zona metropolitana y megalopolitana lo que agrega una gran complejidad al ejercicio presentado. Se reconoce que estamos ante una situación de hecho, de características irreversibles: que la metrópoli lleva asociadas a su indudable pujanza económica, política y social una serie de efectos negativos que afectan la calidad de vida de la población, sobre todo, la de los grupos mayoritarios.

Un tema que no podría faltar y que es de suma trascendencia para la comprensión de los procesos que conforman a la Ciudad de México es el de los movimientos sociales urbanos, que en este texto es desarrollado por Felipe Moreno. La propuesta, resultado de la investigación realizada en su tesis doctoral, tiene la originalidad de analizar las "Relaciones entre la reestructuración terciaria de la Ciudad de México y los movimientos sociales urbanos entre 1980-2010". Parte de asumir que las transformaciones dieron lugar a la generación de nuevos actores sociales que se movilizaron a partir de una reestructuración terciaria de la ciudad que se organizó en ejes terciarios conjuntamente con los megaproyectos ur-

banos que la configuran de una manera diferente que en periodos anteriores.

Por último, la antología cierra con la reflexión que hace Emilio Pradilla con relación a con las “Teorías y políticas urbanas: ¿libre mercado mundial, o construcción regional?”, en el que explicita las diversas crisis existentes en el momento neoliberal que caracterizan el contexto de las teorías y las políticas actuales, productos de importación que contrastan con las realidades de los territorios latinoamericanos, e invita a una revalorización de las teorías elaboradas en y para nuestras realidades, que expliquen y analicen sus procesos territoriales contemporáneos.

El recorrido que se presenta en este texto es, sin duda, uno de los que se puede hacer revisitando lo que algunos profesores de la carrera de Planeación Territorial han desarrollado a lo largo de los años en que han impartido su docencia. Sin embargo, cabe aclarar que el trabajo realizado hasta ahora es sólo el inicio de lo que podría ser un rescate de otros muchos textos que son fundamentales para la docencia en esta área de conocimiento y que sería importante retomar en futuros esfuerzos por integrarlos en otras publicaciones. Sin duda alguna, los aportes dados serán para mejorar la accesibilidad y disponibilidad de los textos importantes para la docencia en la carrera quedan como una tarea pendiente que es preciso continuar y apoyar.

Blanca Rebeca Ramírez Velázquez
Emilio Pradilla Cobos
Compiladores