



Colegio Mexiquense AC



Universidad Nacional  
de General Sarmiento



## PRIMER CONGRESO IBEROAMERICANO DE SUELO URBANO

21, 22 y 23 de noviembre de 2012 | Buenos Aires, Argentina

### Presentación

El conjunto de las actividades humanas utilizan el territorio como principal soporte, teniendo el desarrollo y consolidación de la economía capitalista, como factor determinante para su expansión, el modo que se ejerce la apropiación y uso del suelo. Por lo que la tendencia global de incremento de la población urbana y por ende el crecimiento acelerado de las ciudades, determinan que el suelo no sólo sea un factor crucial para las condiciones de vida de la población urbana, sino también motivo de crecientes conflictos y tensiones.

El suelo urbano (y urbanizable) es un recurso finito, cuya escasez intrínseca se expresa tanto en las dificultades que ello acarrea para el gobierno y la gestión de las ciudades, así como en las penurias que también causa para la población de menores recursos, derivado de los severos problemas de acceso al suelo. Esta particular característica del suelo determina que el proceso de valorización –además de ser constante- tenga una alta dependencia de sus usos y aprovechamiento, los cuales en el contexto urbano tienen especial influencia en el desarrollo de infraestructuras, equipamientos y condiciones que regulan la edificación.

A ello, debe agregarse además que la condición “natural” de los mercados de suelo urbano es su opacidad y tendencia al manejo corporativo y las prácticas especulativas. Lo cual lleva a que una parte importante de la población –la de más bajos ingresos- ante la necesidad de desplegar sus acciones reproductivas y productivas, promueva el desarrollo paralelo de mercados informales, que vuelven muy compleja la administración y gestión urbana. Ello interpela severamente el cuerpo político, pues el Estado tiene la obligación de generar las condiciones para que el territorio como soporte físico permita desarrollar y organizar las actividades humanas, asegurando las condiciones de propiedad y uso del suelo urbano y rural, en tanto éste como recurso finito e irreproducible, demanda de políticas que antepongan su función social, para su resguardo y uso responsable.

En los países iberoamericanos existen hoy dos procesos, dos tensiones contrapuestas. Por una parte, los países que desarrollaron políticas económicas de mercado, abiertas al capital global, sufrieron una severa “financiarización” del desarrollo inmobiliario, con “burbujas” que los volvieron altamente sensibles a la crisis global, enfrentando hoy una interna con graves consecuencias sociales e incertidumbre hacia el futuro. Esto repercute ampliamente en términos de injusticia espacial derivado de la extendida mercantilización del suelo y los servicios urbanos de gestión privada.

Por otra parte, están los países que optaron por mantener sus economías más “cerradas” con formas de crecimiento que muchos identifican ya como un neo-desarrollismo proteccionista del mercado interno; éstos sufren la paradoja de que su crecimiento económico sostenido, enfrenta problemas derivados de las condiciones en que se produce, administra y distribuye el suelo urbano, lo que repercuten a nivel económico y territorial con un importante impacto a nivel social y provocando también, que las ciudades -cuanto más

crece la economía y mejoran las condiciones de trabajo e ingresos de la población- se vuelvan paradójicamente más injustas.

El territorio de los países iberoamericanos es además muy heterogéneo, y las relaciones funcionales entre las distintas regiones y áreas –urbanas-metropolitanas, agrícolas o de reservas ambientales y/o culturales- demandan que respecto a la ocupación y usos del suelo específicos, se requiera de la construcción permanente de acuerdos entre los gobiernos, agentes económicos, propietarios u ocupantes y otros actores sociales en los distintos territorios, para reducir los impactos y externalidades negativas que provocan y que son fuente de confrontaciones.

El **Primer Congreso Iberoamericano de Suelo Urbano**, pretende ocuparse de esta problemática particular, dado que los cambios y crisis que repercuten en los procesos de desarrollo urbano, demandan de los académicos y gestores políticos:

- Primero, analizar las claves y alcances actuales de este proceso.
- Segundo, debatir las reorientaciones o correcciones a las políticas e incluso a la misma base jurídica que regula la apropiación y uso del suelo
- Tercero, incorporar más profundamente la perspectiva del Derecho a la Ciudad como un derecho humano, ya que está siendo seriamente afectado por los excesos y defectos de los mercados inmobiliarios y por las erráticas acciones gubernamentales, en el contexto de la expansión de la urbanización capitalista.

La apropiación y uso responsable del suelo urbano y urbanizable es crucial. El hecho que se ponga por delante el valor de mercado por encima de su valor de uso y aprovechamiento social, ha traído como resultado que sean los precios quienes determinarán quién accede a una parcela de suelo y quién no; en qué cantidades y en qué localizaciones. Derivando que a los grupos sociales de menores ingresos, sólo les queda como opción desplazarse al mercado informal, que oferta suelo más barato, pero en lugares sin servicios, con mayor exposición a los desastres y con propiedad o tenencia jurídica irregular.

Si bien en la península ibérica aparecen problemas diferentes, igualmente dejan ver que se está ante una crisis de grandes proporciones que tiene a la economía de España en recesión y a los mercados inmobiliarios en una gran incertidumbre.

Queda claro entonces, que el papel de los mercados de suelo urbano y urbanizable está siendo crucial, no solo en la organización espacial de ciudades y metrópolis, sino en la profundización de la segregación social y espacial de los grupos sociales de menor ingreso y en las tendencias de las ciudades a la insustentabilidad.

## Objetivos

En este contexto, el Primer Congreso Iberoamericano de Suelo Urbano busca promover y provocar una discusión abierta en torno al problema de acceso al suelo, así como de las políticas públicas y las acciones que se han implementado para hacer frente a los complejos procesos de urbanización. Igualmente, analizar críticamente la evolución de los mercados de suelo urbano y las crisis que su descontrol ha generado a nivel global y particularmente en Iberoamérica.

Se prevé que la discusión gire en torno a los fenómenos asociados a los mercados de suelo urbano, a las acciones que se han venido instrumentando como parte de las políticas públicas para permitir el acceso al suelo urbano a los ciudadanos y las que se han aplicado para orientar y controlar los mercados inmobiliarios; se debatirá igualmente sobre las alternativas que debieran ser implementadas.

Más específicamente, se consideran los siguientes objetivos:

- a) Construir un espacio de articulación de los actores del sector público, el sector privado, las organizaciones sociales, y el sector académico, para debatir:
- Cómo desarrollar políticas, estrategias e instrumentos más efectivos en la gestión del suelo urbano, que permitan revertir la desigualdad espacial y asegurar el derecho a la ciudad y el acceso de los grupos de menor ingreso a suelo habitacional.
  - Cómo instalar en la agenda pública la problemática de los actores sociales para participar en decisiones de desarrollo territorial, de gestión del suelo urbano y producción social del hábitat.
  - Cómo desarrollar políticas e instrumentos reparadores de las crecientes desigualdades socio espaciales, del desorden y la insustentabilidad e incluso de los riesgos de baja gobernabilidad urbana.
- b) Consolidar la construcción de conocimiento académico y empírico sobre los procesos sociales de construcción de ciudad, de desarrollo de los mercados formales e informales del suelo urbano, y de lucha social por el acceso al suelo.
- c) Profundizar la evaluación y análisis de la legislación sobre desarrollo urbano y las políticas nacionales sobre el suelo urbano.
- d) Analizar el desarrollo reciente del sector inmobiliario en los países iberoamericanos centrado en los límites a la especulación y sus capacidades de contribución a la construcción de ciudades más justas.
- e) Influir y aportar conocimientos para el desarrollo de políticas nacionales de suelo urbano que sean parte de estrategias territoriales y consideren las necesidades de las ciudades y las regiones, así como de su población, ejecutadas mediante acciones concertadas y entre gobierno y sociedad.
- f) Generar una agenda de trabajo común entre los participantes para dar continuidad al análisis y debate de las políticas de suelo urbano

Para alcanzar estos objetivos, los Comités Organizadores del Primer Congreso Iberoamericano de Suelo Urbano:

## Convocan

A académicos, profesionales, funcionarios públicos de todos los ámbitos de gobierno, líderes de organizaciones sociales, consultores, empresarios y todas aquellas personas interesadas en debatir sobre el tema del suelo urbano, a dialogar y debatir, así como buscar la integración de una estrategia para conformar las políticas e instrumentos que atiendan las necesidades del territorio que requieren las ciudades de América Latina y la Península Ibérica.

## Temática del Congreso y Mesas de Trabajo

Los grandes temas que se analizarán y debatirán en el 1er Congreso Iberoamericano de Suelo Urbano se organizarán en dos Mesas de Trabajo:

### **Mesa I. Los mercados de suelo urbano. Caracterización y problemas:**

Las características, comportamientos y problemática de estos mercados en los países de la Península Ibérica y en los de América Latina. La legislación urbana como soporte para los mercados inmobiliarios: sus contenidos, experiencias, evaluaciones e innovaciones. La gestión del suelo en los gobiernos locales, incluyendo el desarrollo de instrumentos, buenas (y

malas) prácticas e innovaciones. Lo anterior, orientado a intercambiar ideas, a debatir las experiencias y a conocer las propuestas de solución e instrumentos aplicables a diversas realidades socio-espaciales y políticas.

## **Mesa II. El acceso de los pobres a suelo urbano en Iberoamérica. Problemas y soluciones:**

El suelo urbano, el derecho a la ciudad y las demandas sociales por justicia espacial. El problema de la pobreza y la urbanización acelerada, precaria, informal y descapitalizada en América Latina y también el problema del acceso de la población de menor ingreso a suelo urbano en la Península Ibérica, destacando los procesos que potencian los mercados de suelo informal y las políticas posibles. Las políticas de suelo y producción del hábitat urbano y la construcción de la ciudad en la articulación suelo-vivienda social. Las propuestas y prácticas y las posibilidades de nuevas políticas e instrumentos de suelo urbano y desarrollo urbano, orientados a atender este grave problema.

### **Envío de resúmenes para ponencia**

Los interesados en presentar una ponencia, deberán enviar un resumen que no exceda una cuartilla (3,200 caracteres sin espacio, letra Arial a 11 puntos, todos los márgenes a 2.5 cm) y que incluya los siguientes datos:

- Título y subtítulo de la ponencia (en su caso)
- Mesa en la que se inscribe
- Nombre(s) del (los) autor(es)
- Institución (Universidad, Gobierno, Empresa, Organización Social u otra)
- Adscripción (Instituto o Centro de Investigación, Oficina Gubernamental, etc.)
- Domicilio
- Estado y Ciudad
- Teléfonos, fax y correo electrónico vigentes

Los resúmenes deberán ser enviados a más tardar el **viernes 10 de agosto de 2012**, en atención a **Mtra. Carolina Pedrotti, Coordinadora del Comité Científico**, a las siguientes direcciones electrónicas:

**cpedrotti@cmq.edu.mx / carolina.pedrotti@gmail.com**

No se recibirán resúmenes que no cumplan con el formato o que no respeten la fecha límite del envío.

Los resultados de resúmenes para ponencia, se darán a conocer a partir del **viernes 31 de agosto de 2012**.

### **Entrega de ponencias en extenso**

Las ponencias aprobadas se apegarán a las mismas normas de los resúmenes excepto por la extensión que podrá ser de hasta 20 cuartillas, incluyendo portadas y anexos: gráficos, estadísticos y cartográficos.

Las ponencias deberán ser enviadas vía electrónica a la dirección indicada para los resúmenes, **cpedrotti@cmq.edu.mx / carolina.pedrotti@gmail.com**, a más tardar el **viernes 19 de octubre de 2012**. Sólo serán incluidos en el CD del Congreso, los trabajos recibidos en tiempo y forma.

### **Actividades del Congreso:**

- Ponencias Magistrales
- Mesas simultáneas
- Presentación de libros

## Inscripciones:

Las inscripciones se abrirán al momento de la publicación de la presente convocatoria. **Todos los participantes: ponentes y asistentes, deberán llenar la forma de registro correspondiente de manera electrónica. Igualmente, deberán cubrir la inscripción correspondiente y adjuntar al formato de registro, la copia del comprobante de depósito.**

## Costos de inscripción

Participantes	Cuota hasta el 1° de octubre de 2012	Cuota después del 1° de octubre de 2012
Estudiantes grado	Libre	Libre
Estudiantes Posgrado/Becarios	\$AR 100 (22.00 USD)	\$AR 130 (30.00 USD)
Académicos	\$AR 180 (40.00 USD)	\$AR 220 (54.00 USD)
Público General /Funcionarios	\$AR 220 (50.00 USD)	\$AR 260 (60.00 USD)

## Formas de pago

- **DEPÓSITO BANCARIO** a nombre de:  
**UNIVERSIDAD DE GENERAL SARMIENTO (UNGS) CTA OFICIAL**  
a la cuenta número: **001 8902369** del banco: **BANCO DE LA NACION ARGENTINA**
- **TRANSFERENCIA BANCARIA / ELECTRONICA** a nombre de: **Congreso de Suelo Urbano** del banco: **BANCO DE LA NACION ARGENTINA / CBU (CLAVE BANCARIA UNIFORME) 01 100419/20000189023698**
- **EFFECTIVO**, antes del inicio de los trabajos en la sede del Primer Congreso Iberoamericano de Suelo Urbano.

En caso de haber realizado el pago por medio de depósito o transferencia bancaria, se deberá presentar el comprobante original para recibir los materiales y la constancia correspondientes al Congreso.

## Mayores informes:

**Para asuntos relacionados con la coordinación general e inscripciones** del Primer Congreso Iberoamericano de Suelo Urbano, comunicarse a:

El Colegio Mexiquense, A.C. Programa Interdisciplinario de Estudios Urbanos y Ambientales (PROURBA):

**LPT. Sofía Espinoza M.**

Teléfonos: (722) 279 99 08 y 218 00 56  
Ext. 291  
Fax: Ext. 200  
E-mail: sespinoza@cmq.edu.mx

**LPT. Mariana Varela M.**

Teléfonos: (722) 279 99 08 y 218 00 56  
Ext. 185  
Fax: Ext. 200  
E-mail: mvarela@cmq.edu.mx

**En el Instituto del Conurbano de la Universidad Nacional de General Sarmiento:**

**Urb. Estela Canellas**

Teléfono: +54-11-4469-7752 (Buenos Aires, Argentina)  
E-mail: congresosuelourbano2012@ungs.edu.ar  
rwagner@ungs.edu.ar

**Con relación a los resúmenes de ponencia, comunicarse con:**

**Mtra. Carolina Pedrotti, Coordinadora del Comité Científico del Primer Congreso Iberoamericano de Suelo Urbano**

El Colegio Mexiquense AC  
Teléfono: ( 722) 279 99 08 y 218 00 56  
Ext. 171  
Fax: Ext. 200  
E-mail: cpedrotti@cmq.edu.mx / carolina.pedrotti@gmail.com

**Con relación a la organización local y logística, contactar a:**

**Dr. Raúl Fernández Wagner, Coordinador del Comité Organizador Local (Argentina)**

Universidad Nacional de General Sarmiento – Instituto del Conurbano  
Teléfono: +54-11-4469-7752 (Buenos Aires, Argentina)  
E-mail: rwagner@ungs.edu.ar

**Páginas en internet**

[www.cmq.edu.mx](http://www.cmq.edu.mx)  
[www.urbared.ungs.edu.ar](http://www.urbared.ungs.edu.ar)

## **Sede**

**El Primer Congreso Iberoamericano de Suelo Urbano se realizará en la Universidad Nacional de General Sarmiento, ubicada en:**

Juan María Gutiérrez 1150 (entre José León Suárez y Verdi). Los Polvorines - Provincia de Buenos Aires – Argentina. C.P. 1613

Teléfono: + 54-11-4469-7752  
Fax: +54-11-4469-7754  
Página web: [www.ungs.edu.ar](http://www.ungs.edu.ar)

## **Organizan:**

El 1er Congreso Iberoamericano de Suelo Urbano es una iniciativa del Comité Permanente del Congreso Nacional de Suelo Urbano de México y del Instituto del Conurbano de la Universidad Nacional de General Sarmiento de Argentina. El primero, a través de su Coordinador Nacional, Dr. Alfonso Iracheta de El Colegio Mexiquense, México y el segundo, a través del Dr. Raúl Fernández Wagner, del área de Urbanismo de la UNGS.

Se han integrado al Comité Iberoamericano, instituciones y organizaciones de América Latina y de la Península Ibérica, que tienen entre sus tareas el análisis y/o la gestión urbana y en particular del suelo, con lo cual se garantiza una presencia plural y de alta calidad en los trabajos del congreso.

## Instituciones que convocan y organizan

### **Universidad Nacional de General Sarmiento.**

Instituto del Conurbano, Área de Urbanismo  
Buenos Aires, Argentina

### **El Colegio Mexiquense, AC**

Programa Interdisciplinario de Estudios Urbanos y Ambientales  
Toluca, México

## Instituciones que apoyan

### **-Gobierno de Argentina**

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública del Ministerio de Planificación Federal, inversión pública y servicios de la Nación  
Habitar Argentina – Honorable Senado de la Nación

### **- Gobierno de México**

Subsecretaría de Desarrollo Urbano y Ordenación del Territorio de SEDESOL  
Ciudad de México

### **- Comisión de Vivienda (COVEG) e Instituto de Planeación (IPLANEG)**

Estado de Guanajuato, México

### **- Instituto Metropolitano de Planeación de Tijuana**

Tijuana, México

### **- Habitat International Coalition (HIC)**

Ciudad de México

### **- ONU-HABITAT, Oficina en México**

### **- Universidad de Buenos Aires:**

Facultad de Arquitectura  
Instituto Gino Germani  
Buenos Aires, Argentina

### **- Universidad Católica de Córdoba**

Servicio socio-habitacional- Facultad de Arquitectura  
Córdoba, Argentina

### **- Universidad Torcuato di Tella**

Maestría en Economía Urbana

### **- Centro Experimental de la Vivienda económica (CEVE)- CONICET**

### **- Foro Latinoamericano de Ciencias Ambientales (FLACAM)**

Buenos Aires, Argentina

### **- Asociación de Escuelas de Urbanismo de México**

Ciudad de México

### **- Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE)**

Ciudad de México

### **- Comunidad de Estudios Territoriales (REDALYC) y Premio Iberoamericano de Tesis sobre Vivienda**

Toluca, México

### **- El Colegio de México**

Centro de Estudios Demográficos y de Desarrollo Urbano (CEDDU)

Dirección General  
Ciudad de México

**- FOROPOLIS**

*Ciudad de México*

**- Red Iberoamericana de Investigación en Globalización y Territorio (RII)**

*Santiago de Chile y Toluca, México*

**- Red de Investigadores en Gobiernos Locales Mexicanos (IGLOM)**

*Ciudad de México*

**- Universidad Nacional Autónoma de México:**

Programa Universitario de Estudios sobre la Ciudad  
Posgrado de Urbanismo de la Facultad de Arquitectura  
Instituto de Investigaciones Sociales (IIS-UNAM)

**- Universidad Autónoma Metropolitana:**

Unidad Azcapotzalco: Maestría en Planeación y Políticas Metropolitanas de la División  
de Ciencias y Humanidades  
Unidad Xochimilco: Programa de Estudios Metropolitanos

**- Universidad Autónoma de Yucatán**

Facultad de Arquitectura  
*Mérida, México*

**- Universidad de Guadalajara.**

Departamento de Estudios Regionales  
*Guadalajara, México*

**- Universidad Iberoamericana**

Unidades León y Puebla  
*León y Puebla, México*

**- Red de Investigación de Áreas Metropolitana de Europa y América Latina (RIDEAL)**

*Santiago de Chile*

**- Asociación Colombiana de Investigación Urbana y Regional –ACIUR**

**- FEDESARROLLO**

*Bogotá, Colombia*

**- Universidad de los Andes: Mesa VIS-DEC:**

Facultad de Ingeniería  
Facultad de Arquitectura y Diseño  
Facultad de Economía  
Facultad de Derecho

**- Oficina del Historiador de La Habana**

*La Habana, Cuba*

**- Movimiento América, África y Europa de Regiones y Ciudades (AERYC)**

*Barcelona, España*

**- Federación Iberoamericana de Urbanistas (FIU)**

*Sedes en España y México*

**- Centro Iberoamericano de Desarrollo Estratégico Urbano (CIDEU)**

*España*



**- Lincoln Institute of Land Policy (LILP)**

Programa para América Latina y el Caribe  
Boston, EUA

## Comité Científico Iberoamericano

El comité científico del Primer Congreso Iberoamericano de Suelo Urbano está integrado por miembros de los distintos países iberoamericanos con experiencia y conocimiento en el tema, que representan a instituciones académicas y sociales de alto nivel en el campo de los estudios urbanos.

### Miembros en México

**Alfonso Iracheta Cenecorta** (coordinador general del Comité Organizador Iberoamericano), Toluca, México

**Carolina Pedrotti** (coordinadora del Comité Científico), Toluca, México

**Sergio González López**, Toluca, México

**Rosario Rogel**, Toluca, México

**Rodolfo García del Castillo**, Ciudad de México, México

**Enrique Soto**, Ciudad de México, México

**Enrique Ortiz**, Ciudad de México, México

**Enrique Cabrero**, Ciudad de México, México

**Clara Eugenia Salazar**, Ciudad de México, México

**Alfredo Alonzo**, Mérida, México

**Edith Jiménez**, Guadalajara, México

**Roberto Eibenschutz**, Ciudad de México, México

**Emilio Duhau**, Ciudad de México, México

**Antonio Azuela de la Cueva**, Ciudad de México, México

**Alicia Ziccardi**, Ciudad de México, México

**Carmen Valverde**, Ciudad de México, México

**Víctor Hugo Hofmann**, Ciudad de Puebla, México

**Rafael Pérez Fernández**, León, Guanajuato

### Miembros en Argentina

**Raúl Fernández Wagner** (coordinador del Comité Organizador Local), Buenos Aires, Argentina

**Andrea Catenazzi**, Buenos Aires, Argentina

**Alicia Novick**, Buenos Aires, Argentina

**Marta Aguilar**, Buenos Aires, Argentina

**Alfredo Garay**, Buenos Aires, Argentina

**María Cristina Cravino**, Buenos Aires, Argentina

**Cynthia Goytia**, Buenos Aires, Argentina

**Daniela Gargantini**, Córdoba, Argentina

**Nora Clichevsky**, Buenos Aires, Argentina

**Carla Rodríguez**, Buenos Aires, Argentina

**Rubén Pesci**, Buenos Aires, Argentina

### **Miembros en otros países Iberoamericanos**

**Josep Maria Llop**, Barcelona, España

**Maravillas Rojo**, España

**Lluís Brau**, Barcelona, España

**Josep Ma. Pascual**, Barcelona, España

**Tito Yepes**, Bogotá, Colombia

**Hernando Vargas**, Bogotá, Colombia

**Clemencia Escallón**, Bogotá, Colombia

**Samuel Jaramillo**, Bogotá, Colombia

**Juan Felipe Pinilla**, Bogotá, Colombia

**Adriana Parías**, Bogotá, Colombia

**Oscar Alfonso**, Bogotá, Colombia

**Analida Rincón**, Bogotá, Colombia

**Patricia Rodríguez Aloma**, La Habana, Cuba

**Martim Smolka**, Boston, EUA

**Arturo Orellana**, Santiago de Chile, Chile

**Julio Calderón Cockburn**, Lima, Perú

**Cualquier asunto no previsto en la presente convocatoria, será resuelto por el Comité Organizador**