



PONTIFICIA
UNIVERSIDAD
CATÓLICA
DEL PERÚ

Con el apoyo de:



Organización Internacional para las Migraciones



IFEA
INSTITUTO FRANCÉS DE ESTUDIOS ANDINOS
UMIFRE 17 MAEDUCNRS USR 3337 AMÉRICA LATINA

Del límite a la frontera: Perú en el contexto fronterizo global

Lima- 9-10 de noviembre de 2016

1. Justificación científica

Durante gran parte del periodo moderno de constitución de los Estados – Nación, las fronteras fueron asumidas y discutidas dentro de los paradigmas de la soberanía del Estado. En estos términos, el objeto de disputa sobre las fronteras era su carácter de límite del territorio nacional, y el conjunto de arreglos entre países -a través de acuerdos, conflictos bélicos, entre otros- que fueron modificando los territorios nacionales. En América Latina este ha sido un tema que si bien fue central durante el primer periodo de formación del Estado en el siglo XIX, se mantuvo presente durante el siglo XX. En el caso de Perú, los conflictos con Ecuador y Chile marcaron gran parte de esta agenda e interés público. Pese a lo anterior, en las últimas décadas asistimos a transformaciones en el rol que desempeñan las fronteras en la agenda pública y en las dinámicas socio territoriales a nivel local, nacional y global. Distintos eventos obligan a replantear las preguntas tradicionales sobre las fronteras como límites nacionales: desde los intentos por garantizar la seguridad y restringir la movilidad humana irregular en fronteras como la de Estados Unidos y México, las crisis migratorias en Europa como resultado de nuevos ciclos migratorios desde el sur Global, hasta las continuas tensiones en la frontera entre Colombia y Venezuela. Cada uno de estos fenómenos expresa un nuevo contexto de las fronteras.

La globalización ha modificado las condiciones de las fronteras. No solo se han intensificado procesos de flujos de personas, capital y bienes en estas áreas, sino que las fronteras adquieren una nueva importancia en términos de las relaciones entre países y para cada territorio nacional. Las fronteras siguen operando como límite, pero también como anclaje socio-territorial y nodos de flujos relevantes para dinámicas migratorias, mercados ilegales y actividades económicas. Desde los Estados han surgido intentos que han propiciado estos cambios y crean nuevos marcos normativos e institucionales para las fronteras como son los procesos de integración regional, el rol de la Comunidad Andina de Naciones (CAN), entre otros. Sin embargo, desde las instituciones Estatales se siguen enfrentando a las limitaciones de un enfoque principalmente centrada en el problema de la soberanía y definición de límites,

junto con la poca información existente que permita abordar a las fronteras en sus distintas escalas sociales y territoriales.

De manera paralela, los enfoques y claves analíticas sobre las fronteras se han modificado también en las últimas décadas. Así, se pueden identificar distintos aportes desde las ciencias sociales en América del Norte y Europa que crecieron rápidamente, a menudo con un enfoque multidisciplinario. En el caso peruano, estos temas siguen siendo poco visibles. Pese a trabajos puntuales e importantes que se han desarrollado en la región y en el Perú, estos no son suficientes para dar cuenta de la riqueza de los procesos actuales en la redefinición de las relaciones fronterizas con Ecuador desde la paz (1998), con Colombia como parte de la lucha contra el tráfico de drogas, así como con los vecinos brasileños, bolivianos y chilenos. Algunas de las preguntas que se mantienen abiertas son: ¿Cómo incorporar o modificar la visión de las fronteras en términos de los límites nacionales a una preocupación sobre la frontera integrada en un contexto global? ¿Cuáles han sido las principales transformaciones que han experimentado las fronteras en estas décadas? ¿Quién y cómo se gobierna las fronteras del Perú? ¿Cuál es la especificidad de las fronteras marítimas de la República? ¿Cuál es el papel de la población local en las prácticas de la frontera? ¿Cómo se articulan las fronteras con la expansión de mercados ilegales como el narcotráfico o el contrabando? ¿Cuáles son las formas de orden social que imperan en las fronteras?

Estas son algunas de las preguntas del Seminario “Del límite a la frontera: Perú en el contexto fronterizo global”. Además, se busca cumplir tres objetivos: a) promover un espacio de intercambio de académicos, funcionarios y público en general respecto a las fronteras en el país; b) generar un intercambio no solo entre distintas miradas en el Perú, sino incorporar lecturas de otras realidades que permitan una mirada global a este fenómeno; c) retomar los trabajos realizados durante los años precedentes con el fin de consolidar un espacio de intercambio de miembros de distintas instituciones que logre mantenerse en el tiempo a través de la continua organización de eventos y de publicaciones. Los dos días del seminario se proponen hacer de la frontera un objeto de reflexión y debate en la comunidad académica peruana, gracias al diálogo con las escuelas europeas y anglosajonas, y encajándose en la continuidad de iniciativas locales destacando lo novedoso de la materia.

2. Antecedentes

Durante el año 2015 se han realizado distintas iniciativas desde la academia -con un carácter multidisciplinar- con el fin de generar espacios de discusión sobre el tema de fronteras involucrando tanto a académicos, como gestores públicos, funcionarios y público en general. Se pueden identificar tres grupos que han empezado a intercambiar y promover iniciativas. Estos son: a) En la Pontificia Universidad Católica del Perú, el Centro de Investigaciones Sociológicas, Económicas, Políticas y Antropológicas (CISEPA) está participando en el proyecto internacional de investigación “Economía Política del Sistema Fronterizo en América Latina”, bajo el liderazgo de FLACSO – Ecuador y con el financiamiento del International Development Research Centre (IDRC). Es un proyecto que involucra estudios en al menos 8 países de América Latina y más de 10 instituciones académicas de la región. b) El Institut des Amériques ha hecho de las fronteras el principal eje de investigación de su representación en Lima, participando en los proyectos mencionados c) La Universidad Nacional Mayor de San Marcos y el Seminario de Historia Rural Andina han iniciado ciclos de conferencias sobre temas fronterizos involucrando a académicos de otros países como Chile, Brasil y Bolivia. Desde estos espacios, se han realizado las siguientes actividades con la participación de miembros de las tres instituciones previamente mencionadas:

1. Charla: “Problemáticas del sistema fronterizo global en el Perú”. Mayo, 2015. Organizador: CISEPA – PUCP.
2. Charla: “Problemáticas de la movilidad humana en las fronteras de Perú. Setiembre, 2015. Organizador: CISEPA – PUCP.
3. Charla: “Tráfico de drogas y sistema fronterizo global”. Noviembre, 2015. Organizador: CISEPA – PUCP, y Laboratorio de Criminología y estudios sobre la violencia – PUCP.
4. Mesa de trabajo y Conversatorio: “Pensar las fronteras para la integración de América Latina”, Octubre, 2015. Organizador: Universidad Privada de Tacna y UNMSM.
5. Conversatorio: “Perú – Ecuador: de un pasado conflictivo a un presente de integración”. Noviembre, 2015. Organizadores: UNMSM y Universidad Privada del Norte.

6. Mesa de trabajo: “La frontera modificada: cambios y continuidades en las fronteras de Perú”. Noviembre, 2015. Organizadores: CISEPA – PUCP, Institut des Amériques sede Lima.

3. Ejes de discusión

El evento se organiza en torno a cuatro ejes temáticos que representan los principales temas de discusión sobre las fronteras. El criterio para la organización de cada eje será el carácter interdisciplinario, interinstitucional e internacional del Seminario. A continuación, se describen cada uno de los ejes.

Eje 1 - El proceso conflictivo de fijación de los límites

Las fronteras son el resultado del proceso histórico de delimitación del territorio nacional a través de procesos de negociación entre los países, pero principalmente procesos de tensión y/o conflicto armado. En estos conflictos no sólo se juegan cuestiones de territorio y recursos, sino también de construcción de las identidades nacionales. Este eje busca problematizar la soberanía e identidad nacional a través de tres temas: Conflictos armados con los países limítrofes; la constitución de las Fronteras Marítimas; El rol de la delimitación fronteriza en la generación de las identidades nacionales.

Eje 2 – Las regiones fronterizas del Perú, ¿regiones particulares?

Más allá del límite, las fronteras son regiones que desarrollan dinámicas espaciales y económicas específicas. ¿Qué tienen en común Loreto y Tacna, el lago Titicaca y Tumbes? ¿Cuál es el papel de estas regiones en la evolución actual de la República del Perú? Algunos de los temas que interesa desarrollar en este eje son: Ciudades fronterizas; Economía de las regiones fronterizas; Planificación y gestión de Fronteras.

Eje 3: Flujos transfronterizos, de lo legal a lo ilegal

Las fronteras operan tanto como anclajes socio-territoriales y nodos de flujos de personas y bienes. En el caso de Perú, están íntimamente relacionadas con las dinámicas de los principales mercados ilegales (como el narcotráfico, contrabando, trata de personas, entre otros). En este eje interesa discutir la interdependencia de los mercados ilegales con las fronteras en el Perú en las últimas décadas desde estudios que aborden casos específicos y otros que logren visualizar la importancia de las fronteras en la constitución de rutas, circuitos y pasos de personas y bienes. Además, problematizar cómo estas dinámicas operan entre lo legal, ilegal y criminal.

Eje 4 - Fronteras y poblaciones locales: la creación diaria de la frontera

Desde una mirada centrada en la frontera como lugar de asentamiento de poblaciones heterogéneas, interesa abordar las dinámicas cotidianas. Es decir, discutir el tipo de formas de integración y conflicto existente en las áreas fronterizas. Para lo cual se busca incorporar estudios que desde miradas longitudinales o transversales aborden alguna de las siguientes preguntas: ¿Cómo se experimenta la condición fronteriza desde la experiencia de los individuos? ¿Cuáles son los procesos de integración y conflicto que existen en las áreas donde residen poblaciones indígenas? ¿Cuáles son las estrategias y tácticas que adoptan los individuos y colectividades respecto a la condición fronteriza? ¿Cómo la condición fronteriza organiza las dinámicas cotidianas?

4. Participación

Para participar como ponente del Seminario, se debe enviar un resumen de máximo 500 palabras donde se indique brevemente el contenido de la ponencia y el eje en el cual encaja (se dará prioridad a resultados de investigaciones académicas o intervenciones específicas en áreas de fronteras desde la gestión pública). Esta información se debe enviar por correo electrónico a la siguiente dirección: limiteafrontera2016@gmail.com antes del 8 de agosto de 2016. La información se debe enviar en un archivo adjunto en formato .doc o .pdf. Además, se debe señalar el nombre completo de la persona y su afiliación institucional. El evento no tendrá costos para los asistentes.

Agenda:

- Límite para recepción de propuestas: 8 de agosto
- Resultados de propuestas seleccionadas: 30 de setiembre.
- Publicación de programa final: 10 de octubre.

5. Comité organizador

Comité de Dirección:

- François Bignon (IdA)
- Manuel Dammert Guardia (CISEPA - PUCP)

Comité académico:

- Frederica Barclay (Centro de Políticas Públicas y Derechos Humanos - Perú Equidad)
- Viktor Bensús (PUCP)
- François Bignon (IdA)
- José Chaupis Torres (UNMSM)
- Fernando Carrión (FLACSO – Ecuador)
- Manuel Dammert Guardia (CISEPA - PUCP)
- José Iván Dávalos (OIM)
- Zaniel Novoa (Sociedad Geográfica de Lima)