



# VIII CONGRESO INTERNACIONAL RED DE INVESTIGADORES EN GOBIERNOS LOCALES MEXICANOS, A.C. (IGLOM)

## *Los municipios mexicanos hoy: ¿autonomía o centralización?*

### **Sede:**

Centro Universitario de Ciencias Económico Administrativas (CUCEA) de la Universidad de Guadalajara. Zapopan, Jalisco (Zona Metropolitana de Guadalajara).

### **Comité Organizador:**

- Dr. Rodolfo García Del Castillo (UAM)
- Dr. Antonio Sánchez Bernal (U de G)
- Dra. Socorro Arzaluz Solano (COLEF)

### **Instituciones Participantes:**

- Universidad de Guadalajara, Centro Universitario de Ciencias Económico Administrativas. (CUCEA-Universidad de Guadalajara)
- El Colegio de la Frontera Norte (COLEF)
- Centro de Investigación y Docencia Económicas, A.C. (CIDE), Región Centro (Aguascalientes)
- Universidad Nacional Autónoma de México, Programa Universitario de Estudios Sobre la Ciudad (PUEC-UNAM)
- Universidad Autónoma Metropolitana, Unidad Azcapotzalco (UAM-A)
- Universidad Autónoma Metropolitana, Unidad Xochimilco (UAM-X)

## **Objetivo del Congreso:**

Sin duda, nos encontramos en un período de transformaciones profundas en la definición, construcción y puesta en marcha de las políticas públicas nacionales. En estos momentos el proyecto de un federalismo equilibrado y funcional se debate ante las presiones de los poderes reales y las necesidades prácticas, por parte del gobierno, para controlar importantes áreas clave de la política nacional. Algunas de las decisiones gubernamentales parecen apuntar hacia una centralización de las decisiones, aunque aún existen ciertas ambigüedades sobre el rumbo que tomará el federalismo y la postura a seguir con respecto a los gobiernos locales. Indudablemente los cuestionamientos hechos -específicamente a los municipios- sobre sus capacidades y la eficiencia política-técnica mostrada en su desempeño tienen validez, pero cabría preguntarnos si estas carencias son únicamente el resultado de la falta de habilidad o profesionalismo de autoridades y funcionarios o más bien se inscriben en un marco de restricciones dentro del mismo diseño institucional de nuestro federalismo. Por supuesto, estas reflexiones exigen una ardua tarea colectiva de la cual deriven alternativas tanto analíticas como prácticas para impulsar a los municipios y estados a un nuevo equilibrio político cuyos resultados sean benéficos para el país. Con este espíritu crítico abrimos las puertas de este congreso -a la comunidad de estudiosos e interesados- a fin de construir un análisis plural y propositivo para los gobiernos locales y la nación en su conjunto

## **Fecha:**

- 25, 26 y 27 de Septiembre de 2013.

## **Convocatoria:**

- Recepción de resúmenes de ponencias del **25 de abril al 17 de junio de 2013**
- Aceptación de ponencias (resúmenes) a incluir en el evento **15 de julio de 2013**
- Recepción de ponencias en extenso del **16 de julio al 2 de septiembre de 2013**

## **Ejes Temáticos o líneas de trabajo**

Dentro del congreso se han definido nueve ejes temáticos o líneas de trabajo las cuales permitirán abrir las mesas necesarias para presentar las ponencias seleccionadas partiendo de un principio plural e inclusivo para reflejar con claridad la situación que guardan los gobiernos locales mexicanos.<sup>1</sup>

### **1. Financiamiento para el Desarrollo Municipal**

**Coordinadores: Dra. Ady Carrera (El Colegio Mexiquense)  
Mtro. Flavio Lazos (IGLOM)**

A más de 30 años del inicio del proceso de descentralización fiscal en México, los gobiernos municipales muestran una compleja problemática financiera, en la cual confluyen el inadecuado diseño de las transferencias federales, la falta de estímulos para explotar sus ingresos propios, una mala calidad de su gasto público y la falta de transparencia y rendición de cuentas.

El objetivo de las ponencias que se presenten en esta línea es analizar la situación actual de la gestión hacendaria municipal, señalando sus principales problemas y avances en los siguientes temas: federalismo hacendario; sistemas estatales de coordinación fiscal y coordinación hacendaria; capacidad institucional; fortalecimiento de la recaudación de ingresos propios; innovación en la gestión financiera; mecanismos alternativos para el financiamiento del desarrollo, como asociaciones público-privadas o cooperación internacional; y participación ciudadana en la gestión financiera municipal.

---

<sup>1</sup> Al menos existirá una mesa por cada línea pero de acuerdo al interés y pujanza de los tópicos incluidos se podrán abrir los espacios y tiempos requeridos. El método de trabajo propiciará el debate libre de ideas.

## 2. La crisis del desarrollo urbano

**Coordinadores: Dr. Rodolfo García (UAM-A)**  
**Mtro. Pavel Gómez (IGLOM)**

Cientos de municipios en el país se han visto expuestos a un acelerado y desordenado crecimiento de los espacios urbanos y/o metropolitanos. Sin embargo, su capacidad gubernamental y recursos financieros no han estado a la altura de las exigencias de la expansión de los centros de población. Entre los problemas de éste proceso destacan entre otros, las dificultades de coordinación metropolitana, el déficit del equipamiento e infraestructura urbana, la desintegración social y la inseguridad. En este eje se reciben trabajos que analicen las diversas presiones enfrentadas por el gobierno municipal y la población ante el anárquico crecimiento, la falta de infraestructura urbana, las brechas de desigualdad material y social, la segregación y la pérdida del espacio público.

## 3. Procesos de gobernanza en el espacio local

**Coordinadores: Dra. Ana Díaz Aldret (CIDE)**  
**Lic. Gerardo Zamora (UAM-X)**

La dinámica actual del gobierno municipal exige la incorporación de diferentes actores en la construcción de soluciones a los problemas y alternativas de acción para el desarrollo local. El importante papel de la sociedad en la creación de espacios democráticos de decisión, así como en la construcción de políticas públicas ha dado pie a profundas reflexiones sobre los alcances y límites de la gobernanza. Bajo esta perspectiva, la línea recoge trabajos que realicen una reflexión del avance que los municipios presentan en la construcción de procesos de gobernanza y su incidencia en las políticas públicas.

#### **4. Políticas públicas locales**

**Coordinadores: Dr. Antonio Sánchez Bernal (U de G-CUCEA)  
Dra. María Luisa García Bátiz (U de G-CUCEA)**

El objetivo de este espacio es reunir a un grupo de expertos e interesados para analizar los avances y limitaciones de las políticas públicas de los gobiernos municipales (social, ambiental, cultural y de promoción económica entre otras) que han surgido y permanecido a raíz del proceso de descentralización iniciado en la década de los ochenta del siglo pasado en México. En este eje temático se discutirán los logros y limitaciones del desarrollo teórico y metodológico de las políticas públicas locales. Se confrontarán las diferencias en las capacidades gubernamentales entre los gobiernos locales mexicanos, sus estrategias de transmisión de los diseños de política, las formas de entrenamiento para la instrumentación, así como los alcances en la evaluación de resultados.

#### **5. La acción exterior de los gobiernos locales. Manifestaciones, nuevas interpretaciones, retos y perspectivas**

**Coordinadores: Mtra. Esther Ponce Adame (IGLOM)  
Dr. Alejandro Navarro Arredondo (IGLOM)**

El municipio mexicano enfrenta problemáticas irresueltas que aún después de 30 años seguimos discutiendo, como procesos de descentralización inconclusa o con evidentes manifestaciones de centralización, la persistencia de un federalismo dual, relaciones intergubernamentales desequilibradas y un municipio con capacidades institucionales insuficientes para responder a los graves retos que enfrenta: crisis económica, cambio climático, sequía, acceso a agua, exclusión y desigualdad social, violencia, especulación inmobiliaria, insuficiencia de transporte público, migración, pobreza alimentaria, etc. En el marco de este escenario de crisis y retroceso a la autonomía municipal, nuevas áreas de interés para la gestión y la acción pública local se han ido consolidando y potencializando como áreas clave del desarrollo territorial, este es el caso de la política o la acción exterior de los gobiernos locales que si bien es aún un ámbito en maduración en muchos de los municipios de nuestro país, demuestra ser un

excelente instrumento político y una herramienta en la gestión pública para encauzar y fortalecer procesos de desarrollo territorial.

De acuerdo a este contexto de claroscuros, interesa que durante el Congreso se identifiquen perspectivas, retos, áreas de oportunidad y, tal vez nuevas interpretaciones, sobre las distintas formas, actividades, estrategias, modalidades, instrumentos y herramientas que los gobiernos municipales y, en su caso, estatales impulsan en sus relaciones con sus contrapartes en el extranjero y con otros actores allende las fronteras nacionales. Lo anterior, pudiendo dar cuenta de la diversidad de materias que este tipo de acciones abarca: cooperación descentralizada multilateral o bilateral; estrategias de marketing territorial; acceso a recursos técnicos, humanos, o financieros vía la cooperación internacional y la banca multilateral; apertura de oficinas en exterior; promoción económica y atracción de inversiones; diplomacia cultural; resolución de problemas conjuntos (por ejemplo mediante la cooperación transfronteriza); procesos de co-desarrollo mediante redes transnacionales de migración, entre otras.

Considerando que este tema incorpora una multiplicidad de actores en diversas áreas de la actividad profesional y de conocimiento, esta línea de trabajo está abierta a estudiantes, investigadores, *practitioners*, expertos, consultores, académicos, funcionarios públicos, procedentes de diversos territorios del país como del extranjero.

## 6. Democracia local

**Coordinadores: Lic. Octavio Acosta (IGLOM)  
Dr. Alejandro Vega (UAM-C)**

En cuanto a la democracia local las perspectivas analíticas son amplias y diversas. Entre los análisis posibles destacan, por un lado, aquellos que bajo una perspectiva jurídica se han interesado en el estudio de los partidos políticos como el único medio disponible a la ciudadanía para acceder a los puestos de representación. En esta misma línea se ubican los estudios sobre las reglas electorales que otorgan una mayoría automática en el cabildo al partido ganador, independientemente del porcentaje de votos obtenido por éste en los comicios. Por otro lado, también existen perspectivas más sociológicas interesadas en la investigación de los conflictos entre los miembros del cabildo y el alcalde, así como en los

efectos de la regla que impide la reelección inmediata. Otra veta relevante ha sido aquella realizada bajo una tradición de estudios políticos, que se ha abocado al examen del reclutamiento y circulación de las élites locales, las relaciones entre las esferas política y administrativa y, en general, el análisis de los problemas de representación en esta instancia de gobierno. Este eje recibe propuestas que analicen la situación actual de la democracia local, siendo especialmente receptiva de aquellas en donde se propongan alternativas para coadyuvar a la formación de ayuntamientos democráticos e incluyentes.

## **7. Nuevos enfoques de la seguridad pública municipal**

**Coordinadores: Dr. Medardo Tapia (CRIM-UNAM)  
Dra. Socorro Arzaluz (COLEF)**

En los últimos años el tema de seguridad se convirtió en uno de los principales asuntos en la agenda nacional. En el caso de los municipios se presenta una crisis por la limitada capacidad para encarar la situación de inseguridad prevaleciente en el país. Esta situación generó una respuesta por parte del gobierno federal creando un enfoque de *mando único* para atender esta cuestión. Asimismo, en algunas partes del país se presentan otros enfoques que pugnan por mantener y fortalecer las corporaciones policiacas locales y hacer prevalecer lo comunitario y preventivo. En otros casos, las comunidades empiezan a tener grupos de autodefensa para enfrentar la delincuencia. En esta línea se incluirán trabajos destinados a discutir el papel y enfoque que los gobiernos municipales deben establecer para recuperar la seguridad en sus territorios.

## **8. Diversidad municipal y autonomía territorial**

**Coordinadores: Dr. Carlos Rodríguez Wallenius (UAM-X)  
Mtra. Elsa Mendoza Cortes (UNSI)**

La diversidad cultural, étnica, económica y socio política es una de las características de los municipios en nuestro país, lo que ha producido, en los hechos, diferentes formas de organización del gobierno y de relación de éste con la sociedad local. La diversidad también se expresa en la generación de alternativas en el territorio municipal, como son mecanismos

de participación, de seguridad comunitaria, modalidades de operación de los sistemas normativos internos (usos y costumbres) o de la defensa de formas de autonomía política, entre otros procesos. De esta manera, para este eje se recibirán trabajos que analicen dichos procesos, así como de propuestas que profundicen en los escenarios y perspectivas relativos a la diversidad municipal y autonomía territorial.

## **9. Transparencia y rendición de cuentas en los gobiernos locales**

**Coordinadores: Dr. Guillermo Cejudo (CIDE)  
Mtro. Pablo Rojo (CIDE)**

El *Gobierno Abierto* ha cobrado mayor relevancia en los últimos años, proponiendo que los diversos ámbitos de gobierno tengan una mayor comunicación e interacción con la ciudadanía a través de mecanismos de participación para la construcción de políticas públicas con transparencia, participación ciudadana y rendición de cuentas. Este eje inscribe trabajos en donde se analicen las condiciones de los gobiernos locales en relación a la construcción de un gobierno abierto, caracterizando la situación que prevalece en torno a la generación de transparencia y rendición de cuentas.

### **Foro de debate**

Se tienen previstos al menos tres foros de debate con expertos teóricos y prácticos en donde existirán preguntas guía y se abrirá la posibilidad de tres rondas de preguntas. Hasta el momento tenemos plenamente definido el foro de cierre que a continuación se detalla.

Dra. Alicia Ziccardi (PUEC-UNAM), Dr. Tonatiuh Guillén (COLEF), Dr. Mauricio Merino (CIDE), Lic. Octavio Acosta (IGLOM), Dr. Jesús Arroyo (U de G-CUCEA)

Coordina: Dr. Rodolfo García (UAM-A)

Este foro pretende cubrir tres grandes partes. En un primer momento – diagnóstico- se caracterizarán los principales problemas que han llevado a la crisis actual de la institución municipal en México. Posteriormente se busca identificar alternativas, con énfasis local, para construir una estrategia de desarrollo nacional sustentada en un federalismo equilibrado y funcional. Al final

se fijarán los puntos clave de una *nueva agenda local*, así como un esquema de acción que posibilite la construcción de una nación sustentada en gobiernos locales fuertes, eficientes y democráticos.

Los resúmenes deberán contener los siguientes datos:

- Eje temático en el que desea participar (ejemplo: Eje 4, Políticas Públicas Locales)
- Título de la ponencia
- Nombre del o los autor (es)
- Institución de adscripción
- Correo electrónico

Dichos resúmenes deberán enviarse al siguiente correo electrónico: [congresoiglom@gmail.com](mailto:congresoiglom@gmail.com)

Deberán colocar en el asunto: el número del eje temático, el nombre y primer apellido del autor. Por ejemplo: 4-Juan-Gutiérrez

Una vez recibido el resumen –en caso afirmativo- se les hará llegar vía correo electrónico la carta de aceptación. Posteriormente se esperará el envío de la ponencia en extenso en las fechas señaladas. No se aceptará ninguna recepción extemporánea.

Los responsables de los ejes podrán excluir aquellos trabajos incompletos o con marcadas deficiencias de acuerdo a los criterios generales del evento



## Cuota de Inscripción

- Miembros IGLOM (cuota anual, incluye inscripción al Congreso) \$1,200.00
- Ponentes \$800.00
- Asistentes \$300.00
- Estudiantes Entrada libre

Los pagos deberán realizarse en la siguiente cuenta bancaria:

BANCOMER (Red de Investigadores en Gobiernos Locales Mexicanos, A.C.)

**Cta. 0143278824**

La CLABE para transferencias interbancarias es: **012320001432788243**

Al momento de realizar el pago favor de solicitar que en la Referencia se coloque el nombre de la persona que corresponde el depósito. De igual forma, es MUY IMPORTANTE enviar el comprobante de pago escaneado al correo: [congresoiglom@gmail.com](mailto:congresoiglom@gmail.com), anotando en el cuerpo del correo el nombre completo de la persona, el eje o línea en la cual participará y la institución de procedencia.

Se recomienda guardar el comprobante original, pues se solicitará al momento del registro en el Congreso.

### **Informes y contacto:**

Correo: [congresoiglom@gmail.com](mailto:congresoiglom@gmail.com)